

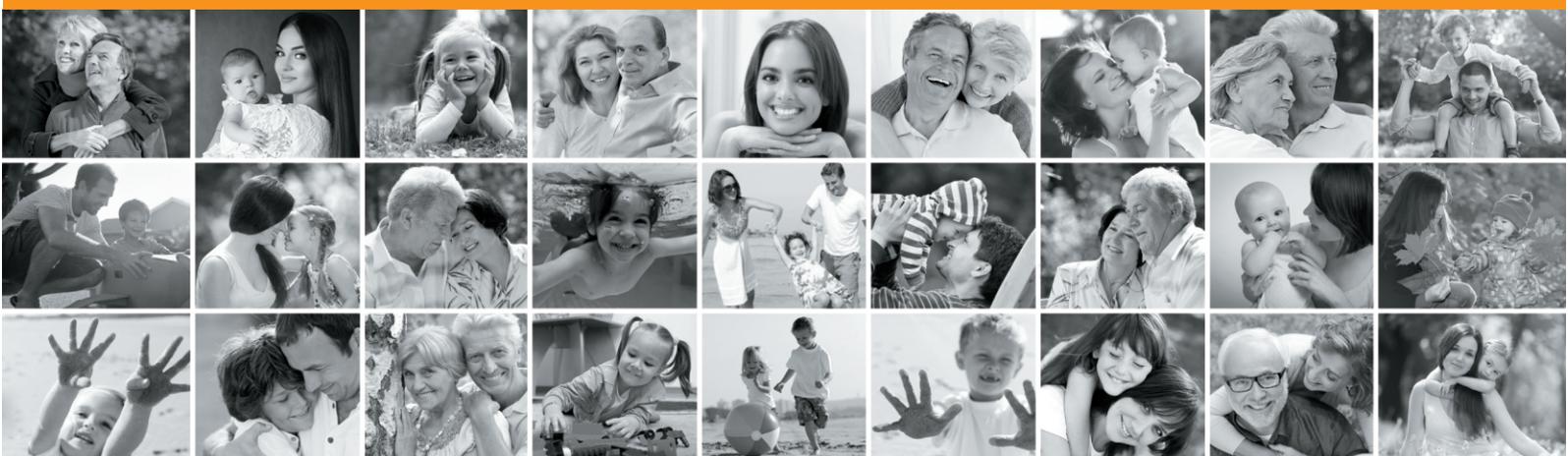
ПРОЕКТ «ПОДДЕРЖКА РЕАЛИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»



Министерство труда
и социальной защиты
Республики Беларусь

И. Калабихина, Н. Красовская, Н. Калмыкова

ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СТАРЕНИЕ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ



Аналитический обзор

2018



Министерство труда
и социальной защиты
Республики Беларусь

Проект «Поддержка реализации Национальной программы
демографической безопасности Республики Беларусь»

И. Калабихина, Н. Красовская, Н. Калмыкова

**ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СТАРЕНИЕ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ**

Аналитический обзор

Минск



БЕЛСЭНС

2018

УДК 314/316(476)
ББК 60.7(4Бей)
К17

Калабихина, И., Красовская, Н., Калмыкова, Н.

К17 ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СТАРЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ : Аналитический обзор / И. Калабихина, Н. Красовская, Н. Калмыкова ; Проект «Поддержка реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь». – Минск : Белсэкс, 2018. – 47 с. : ил.

ISBN 978-985-6946-87-8

Глобальные процессы старения населения, ускорившиеся в последние десятилетия в экономически развитых странах мира, актуальны и для Республики Беларусь.

В данном аналитическом обзоре дана характеристика сложившейся половозрастной структуры населения страны, рассмотрены демографические причины и социально-экономические вызовы старения. Предложена комплексная система индикаторов старения населения и сделан акцент на необходимости совершенствования информационной базы о различных сторонах жизни пожилого населения и преимуществах использования системы индикаторов как самого процесса старения, так и его последствий. Особое внимание уделено анализу страновой политики, направленной на улучшение качества жизни населения старших возрастов.

Авторы аналитического обзора приходят к выводу о том, что активное вовлечение старшего поколения в экономику и социальную жизнь представляет собой одно из важнейших условий устойчивого развития страны и повышения качества жизни населения старших возрастов.

**УДК 314/316(476)
ББК 60.7(4Бей)**

Аналитический обзор подготовлен и издан при технической и финансовой поддержке проекта международной технической помощи «Поддержка реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь», финансируемого Правительством Российской Федерации, Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ).
Национальное исполнительное агентство –
Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.

ISBN 978-985-6946-87-8

© Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), 2018

© Оформление. ООО «Белсэкс», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Демографическое старение в контексте основных индикаторов	7
Демографические причины и социально-экономические вызовы старения	14
Политика в отношении старения: международные принципы и национальные приоритеты	20
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	27
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Индикаторы старения	30
Приложение 2. Статистическое приложение	32
Приложение 3. Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей	34
Приложение 4. О ХАРТИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств	36
Приложение 5. ЛИССАБОНСКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ 2017 ГОДА 4-я Конференция на уровне министров ЕЭК ООН по проблемам старения «Устойчивое общество для всех возрастов: реализация потенциала более продолжительной жизни»	38
Приложение 6. Нормативное правовое обеспечение выполнения в Республике Беларусь Мадридского международного плана действий	43
ЛИТЕРАТУРА	46

ВВЕДЕНИЕ

Процессы демографического старения – увеличение доли пожилых людей в общей численности населения – фиксируются в большинстве стран мира.

Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН практически с первых лет своей работы занимается вопросами демографического старения, производя ретроспективные и перспективные расчеты численности и состава населения старших возрастов и анализируя причины и следствия все большего увеличения относительной и абсолютной численности пожилых. Начиная с публикации ставшего уже историческим доклада 1956 года, посвященного в основном демографическому старению в наиболее развитых странах мира, специалисты ООН постоянно и последовательно привлекают внимание национальных правительств и международного сообщества к вопросам демографического старения, регулярно публикуя доклады и подборки соответствующих статистических данных.

В 2017 г. количество жителей планеты в возрасте 60 лет и старше достигло 962 млн человек, составив 13 % численности мирового населения¹. Число людей пожилого возраста растет со скоростью 3 % в год. Ожидается, что к 2050 г. группа людей пожилого возраста будет составлять четверть населения всех регионов, за исключением Африки. Глобальная численность лиц пожилого возраста, согласно разрабатываемым прогнозам, достигнет примерно 1,4 млрд человек к 2030 г., 2,1 млрд – к 2050 г. и 3,1 млрд – к 2100 г. [1]. В 2060 г. доля пожилых будет равна 33,2 % в развитых странах, 24,5 % – в развивающихся странах и 11,8 % – в менее развитых странах. Даже наименее развитые страны в 2060 г. будут выглядеть по доле пожилых людей так же, как развитые страны в середине прошлого века. Примерно к 2050 г. в мире число пожилых превысит число детей [2].

Необходимо отметить, что границы старости и границы трудоспособного возраста населения четко не определены. В Докладе ООН World Population Ageing 2017 в качестве верхней границы трудоспособного возраста указан возраст, равный 64 годам [5]. Следовательно, к пожилому населению будет относиться население в возрасте 65 лет и старше² [3]. Сдвиг границы старости в старшие возраста при анализе процесса старения связан как с растущей продолжительностью жизни во всех странах мира, так и с меняющимися границами возраста выхода на пенсию в развитых странах. В 2017 г. ООН впервые предложила учитывать пожилое население на основании концепции перспектив-

ного возраста [4] – возраста, в котором населению в среднем осталось прожить 15 лет. Такие подвижные и индивидуальные для каждой страны границы старости помогут определить наиболее эффективные для экономики и общества ориентиры политики на рынке труда, в пенсионном и социальном обеспечении стареющих обществ.

Границы трудоспособного возраста могут определяться по-разному и меняются не только в точке выхода из трудоспособного возраста, но и в точке входа в этот возраст.

В 2017 г. в докладе ООН (World Population Ageing 2017) [5] в формуле демографической нагрузки детьми использована возрастная группа 0–19 лет (вместо традиционной группы 0–15 лет). Перспективная демографическая нагрузка пожилыми (основанная на новом подходе перспективного возраста) опирается на возраст 20 лет как возраст вхождения в трудовую жизнь. Это связано с удлинением стадии обучения в жизненном цикле молодых поколений, имеющих более длинный горизонт ожидаемой продолжительности жизни в целом. В данной работе используются следующие возрастные границы: 15/20 лет – для входа в возраст трудоспособного населения, 60/65 лет – для выхода из этой социально-демографической группы.

Демографическое старение влечет целый комплекс последствий для экономики, систем здравоохранения, социального обеспечения, социокультурных отношений, а также для положения самих пожилых людей. Поэтому политика в области демографического старения выступает на первый план во многих странах мира, в том числе и в Республике Беларусь. Статистические данные и демографический анализ свидетельствуют о том, что население страны вступило в эпоху быстрого старения. Уже сегодня 21 % населения Беларуси составляют люди в возрасте старше 60 лет и 15 % – в возрасте 65 лет³. Увеличение доли пожилых граждан предопределяет необходимость выработки мер государственной политики, направленных на обеспечение социальной защищенности и интеграции этой категории граждан с учетом их потребностей, а также повышения эффективности использования их человеческого потенциала.

В этом контексте важными представляются два изменения принятия действенных государственных решений: получение достоверных данных о динамике процессов старения в Беларуси и выявление основных направлений адаптации национальных программ развития с учетом этой ситуации.

¹ По данным ООН, доля населения в возрасте 60+ в 1950 г. в развитых странах составляла 11,5 %, а в развивающихся и наименее развитых странах – по 5–6 %.

² По шкале исследовательницы Ж. Боже-Гранье население считается молодым, если доля населения старше 60 лет в общей численности населения не превышает 8 %, и старым, если эта доля больше 16 %.

³ Здесь и далее (если не указано особо) источник расчетов по Беларуси – данные Национального статистического комитета Республики Беларусь (<http://dataportal.belstat.gov.by>) и Министерства экономики Республики Беларусь (<http://www.economy.gov.by/by/>).

Именно эти два измерения определили структуру предлагаемой работы.

В 1-м разделе «Демографическое старение в контексте основных индикаторов»:

- анализируются индикаторы старения населения, которые используются для оценки и мониторинга национальной политики в области старения в контексте устойчивого развития (индикаторы процесса старения, индикаторы причин старения, индикаторы последствий старения для экономики, индикаторы положения пожилых людей и будущих пожилых людей);
- описываются изменения половозрастной структуры Республики Беларусь на основе описанных индикаторов;
- предлагаются перспективные направления исследований для получения достоверных данных – основы формирования политики в отношении демографического старения населения.

Во 2-м разделе «Демографические причины и социально-экономические вызовы старения»:

- рассматриваются причины и последствия изменения половозрастной структуры населения;
- предлагаются приоритетные области адаптации национальной экономической и социальной политики к новой демографической ситуации.

В 3-м разделе «Политика в отношении старения: международные принципы и национальные приоритеты»:

- анализируется нормативная правовая база страны;
- предлагаются меры по ее совершенствованию.

В заключении сделаны основные выводы и предложены рекомендации для совершенствования национальной политики в области старения населения.

В частности, отмечается, что наиболее очевидными среди последствий старения являются сокращение объемов рабочей силы, возможное замедление экономического роста, увеличение социальных расходов, предназначенных для пожилых людей. Вместе с тем последствия старения населения взаимосвязаны между собой таким образом, что усилия, направленные на смягчение каждого из последствий, одновременно оказывают положительное влияние на другие. Реализация мер по сохранению здоровья и работоспособности пожилых способствует более полному использованию их трудового потенциала и, следовательно, создает условия для смягчения проблем, касающихся социальной защиты и медицинского обслуживания пожилых, а также сокращения бремени пенсионных выплат. Расширение занятости пожилых граждан создает финансовые условия для улучшения их социальной поддержки, а надлежащее пенсионное обеспечение, в свою очередь, способно улучшить общую экономическую ситуацию посредством повышения платежеспособного спроса пожилого населения⁴.

Именно поэтому необходимым условием эффективной политики адаптации белорусского общества к процессам демографического старения являются:

- разработка комплексной стратегии в этой сфере;
- создание национального координационного органа;
- проведение комплексной оценки национальных программ, затрагивающих вопросы демографического старения, и результатов реализации политики в этой сфере.

С этой целью предлагается развивать государственные программы по:

- 1) сохранению здоровья и увеличению продолжительности жизни для всех возрастных групп населения, включая старшие возрастные группы (лиц в предпенсионных и ранних пенсионных возрастах);
- 2) расширению возможностей трудоустройства пожилых (профессиональная подготовка лиц пенсионного и предпенсионного возраста, применение гибких графиков работы, налоговые льготы и субсидирование предприятий и организаций, которые принимают на работу пожилых лиц, дальнейшее повышение пенсионного возраста, облегчение возможности предпринимательства для пожилых лиц);
- 3) реализации «образования в течение жизни» на основе дифференцированных программ среднего и высшего профессионального образования, краткосрочных курсов, школ личной финансовой грамотности. Проведение такой политики поможет повысить материальное и психологическое благополучие пожилых людей, поддержать их человеческий потенциал на благо экономического развития и внедрения инноваций;
- 4) здоровому старению и профилактике неинфекционных заболеваний, а также поощрению адекватного питания пожилых людей; по содействию в доступе к объектам водоснабжения и санитарии; по предотвращению злоупотребления алкоголем и сокращению употребления табачных изделий;
- 5) повышению осведомленности общественности о жестоком обращении с пожилыми людьми, юридической поддержке пожилых жертв и подготовке кадров для выявления случаев жестокого обращения с пожилыми людьми;
- 6) поддержке общественных организаций пожилых, что не только гарантирует внимание общества к проблемам, с которыми сталкивается эта группа населения, но также будет способствовать лично благополучию пожилых людей.

Отметим также, что для успешного решения задачи адаптации общества к вызовам старения в долгосрочной перспективе необходимо думать об успешной траектории на рынке труда и здоровье молодых современных поколений.

⁴ Поскольку вопросы реформы пенсионной системы, опросы по реформе пенсионной системы рассматривались в целом ряде документов, мы отсылаем читателей к ним.

Население старших возрастов столь же разнообразно, как и любая другая возрастная группа. За совокупными демографическими данными по стране в целом могут скрываться значимые различия, связанные с гендерной, этнической принадлежностью, местом жительства (городским или сельским), экономическим положением, состоянием здоровья и функциональными способностями, а также с уровнем образования и грамотности. Поэтому важнейшим условием результативности национальной политики является:

- 1) сбор и анализ дезагрегированных демографических данных;
- 2) проведение исследований, направленных на изучение:
 - перспектив изменения половозрастной структуры населения;
 - возможностей уменьшения демографической нагрузки (изменение параметров социального обеспечения, налоговые стимулы, гибкий рабочий график, стимулирование трудовой активности пожилых людей, интегрирование внутрисемейных трансфертов в формальную пенсионную систему);
 - потенциала увеличения производительности труда (посредством технологических инноваций);
 - эффективных мер по улучшению положения пожилых людей.

С учетом того, что бедность измеряется не только доходами и расходами, но и другими показателями (отсутствием доступа к важнейшим для индивидуального и общественного благосостояния ресурсам, например, ограниченный доступ к здравоохранению, водоснабжению, канализации; субъективными оценками своего материального положения), необходимы показатели по всем этим параметрам. Это позволит обеспечить разработку программ медицинского обслуживания и здорового питания пожилых людей, включая субсидирование продуктов питания, снабжения водой, лекарствами и др.

Эффективная политика адаптации белорусского общества к процессам демографического старения позволит раскрыть возможности стареющего общества в экономическом развитии, в участии в домашнем труде, в принятии решений и накоплении социального капитала. Старение – это не проблема, это новый уклад жизни всего общества.

Предложенные выше рекомендации основываются на базовой установке, зафиксированной в Руководстве по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения на национальном уровне (2008 г.) [6]:

«В рамках государственной политики старение следует рассматривать как процесс, начинающийся с рождения и продолжающийся всю жизнь. Выработанные с учетом возрастных параметров политические курсы и программы призваны стимулировать гибкую политику трудовой занятости, непрерывное образование, общественную активность, здоровый образ жизни, в особенности в переходные периоды (между детством, юностью, ранней зрелостью, средним возрастом и далее). Они могут влиять на решения, способные вызывать кумулятивный эффект. В политике по отношению к пожилым людям ясные приоритеты просматриваются уже в связи с проблемами сегодняшней молодежи, которой в быстро меняющихся общественных условиях приходится обретать себя вновь и вновь. Современная молодежь должна культивировать здоровый образ жизни, проявлять гибкость и предусмотрительность, постоянно работать над повышением собственной квалификации и поддерживать сети социальной взаимопомощи. Межвозрастное отношение к старению благотворно для общества, поскольку закладывает основы целостной политики и позволяет рассматривать весь жизненный путь в контексте анализа и оценки политики. Старение – вездесущий феномен, влияние которого ощущается как на местном, так и на глобальном уровне и охватывает столь разные сферы общества как рынки труда и капитала, государственные пенсии, социальные услуги и традиционные системы социальной поддержки».

ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СТАРЕНИЕ В КОНТЕКСТЕ ОСНОВНЫХ ИНДИКАТОРОВ

Основные индикаторы: краткая характеристика

Корректное использование системы показателей старения имеет важнейшее значение для анализа влияния процессов демографического старения на устойчивое развитие экономики и соответствующей коррекции политики.

Система индикаторов старения населения в контексте устойчивого развития состоит из 4-х групп:

- 1) индикаторы процесса старения,
- 2) индикаторы причин старения,
- 3) индикаторы последствий старения для экономики,
- 4) индикаторы положения пожилых людей и положения будущих пожилых (табл.1).

Таблица 1. Система индикаторов старения населения в контексте устойчивого развития: индикаторы процесса, индикаторы причин, индикаторы влияния на экономику, индикаторы положения пожилых и будущих пожилых

Индикаторы процесса старения	Индикаторы причин старения	Индикаторы влияния на экономику	Индикаторы положения пожилых групп и будущих пожилых
Доля лиц пожилого населения в численности населения страны	Ожидаемая продолжительность жизни в старших возрастах	Коэффициент общей демографической нагрузки	Глобальный индекс ЭйджВотч (GAWI – Global AgeWatch Index)
Индекс старения	Коэффициент дожития до старшего возраста	Коэффициенты нагрузки молодыми людьми (детьми) и пожилыми	Индекс активного старения (AAI – Active Ageing Index) – для европейских стран
Индекс глубины старения	Число рождений	Потенциальный коэффициент поддержки	Тип домохозяйства, в котором проживают пожилые люди
Соотношение полов в пожилом населении	Суммарный коэффициент рождаемости	Коэффициент поддержки родителей	Индикаторы для городов, доброжелательных к пожилым
Темпы прироста всего населения, пожилых и очень пожилых групп населения	Показатели возрастного состава эмигрантов и иммигрантов	Перспективный коэффициент демографической нагрузки пожилыми	Показатели положения молодежи (уровень образования молодежи; молодежной занятости и безработицы; доступность жилья по сравнению с доходами; здоровье молодежи)
Медианный возраст населения		Коэффициент поддержки	Показатели положения населения в возрастах 40–59 (число лет в системе образования; здоровье; материальное положение)
Доля лиц старших трудоспособных возрастов в трудоспособном населении		Первый демографический дивиденд	
Перспективный возраст		Второй демографический дивиденд	
Доля пожилых с учетом перспективного возраста		Вклад пожилых в заботу о детях (в бюджеты времени домохозяйств)	

В последней трети XX века сформировался так называемый классический подход к оценке демографического старения [7], включающий индикаторы самого процесса старения (численность и доля групп пожилого населения разного возраста), причин старения,

влияния старения на экономику (коэффициенты демографической нагрузки), положения пожилых групп населения (экономическая активность и грамотность) [8]. Эта группа индикаторов используется в докладах ООН по старению населения мира и в настоящее время [9].

В начале XXI века исследователи предложили дополнительный набор индикаторов, позволяющих более точно отразить демографические процессы. Так, процесс старения населения и его влияние на экономику предложили анализировать через оценку перспективного возраста [10]. Согласно данному подходу, граница старости проводится с использованием таблиц смертности по показателю остаточной продолжительности жизни. Предполагается, что старым можно считать население, которому осталось прожить не более 15 лет.

Перспективный возраст – это возраст, в котором населению в среднем осталось прожить не более 15 лет. При таком подходе прогноз демографического старения полностью меняется. Например, с учетом этого индикатора оказывается, что доля пожилого населения в Европе не растет или растет очень медленно.

С 2017 г. рассчитывается также новый индикатор влияния старения на экономику – **перспективный коэффициент демографической нагрузки пожилыми** (число людей в возрасте, в котором ожидаемая продолжительность жизни не превышает 15 лет (перспективный возраст), на 100 человек в возрастах от 20 лет до перспективного возраста).

К 10-летию Мадридского международного плана действий в 2012 г. Совет Европы в рамках провозглашаемой политики активного долголетия и солидарности поколений предложил рассчитывать **индекс активного старения** (AAI – Active Ageing Index). Он состоит из 22 индикаторов в 4-х концептуальных разделах измерения активного старения: занятость пожилых; участие в общественной жизни; независимая, здоровая и безопасная жизнь; возможности и среда для жизни пожилых [11]. Ограничением данного индекса является тот факт, что он не принимает во внимание благосостояние пожилых людей, а также рассчитывается только для развитых стран.

Группа ХэлпЭйдж Интернэшнл при поддержке Фонда ООН в области народонаселения разработала **глобальный индекс ЭйджВотч** (GAWI – Global AgeWatch Index), состоящий из 4-х подиндексов: материальная обеспеченность, состояние здоровья, образование и занятость, хорошие условия жизни [12].

В 2015 г. Всемирная организация здравоохранения предложила ключевые **индикаторы для городов, удобных для пожилых**: равенство; доступность физической среды для прогулок, поездок, жилья и досуга; включенность в социальную жизнь (позитивное отношение к пожилым в обществе, волонтерская работа, оплачиваемая занятость, доступность информации, социальных услуг и сервиса для здоровья, вовлечение в принятие решений и социокультурную деятельность) [13].

С 2017 г. в рамках ООН создается интерактивная база данных по распределению населения различных социально-демографических групп по типам домохозяйств, в которых проживают в том числе и пожилые люди (**Living Arrangements Interactive Data**) [5].

Для изучения влияния старения населения на экономику сегодня оценивают не только демографическую нагрузку, но также первый и второй демографические дивиденды (и связанный с ними **коэффициент поддержки**) [14, 38]. Эти оценки требуют довольно сложной работы с данными (Приложение 1).

Для выработки результативной политики в отношении демографического старения необходимо иметь данные по экономическим, демографическим и социальным показателям с разбивкой по полу, возрасту, месту проживания.

Сбор данных о положении пожилых должен совершенствоваться для получения достоверных дезагрегированных по полу данных с целью более глубокого понимания:

- гендерных аспектов старения;
- изменения состава семьи и систем оказания поддержки семье;
- вклада пожилых в жизнь семьи, общины;
- уровня бедности пожилых людей;
- возможностей доступа к основным социальным и медицинским услугам; влияния урбанизации и миграции на пожилых людей;
- положения пожилых в чрезвычайных ситуациях и пр. [15].

С учетом того, что бедность измеряется не только доходами и расходами, но и другими показателями (ограниченный доступ к здравоохранению, водоснабжению, отсутствие канализации), необходимы показатели по всем этим параметрам. Это позволит обеспечить разработку программ поддержки пожилых людей в части питания, снабжения водой, лекарствами, медицинского обслуживания пожилых людей, субсидирования продуктов питания.

Половозрастная структура населения Республики Беларусь

Доля населения в возрастах 15–59 лет длительное время изменялась незначительно. Аналогичные процессы наблюдались и в отношении людей в возрасте старше 60 лет.

В период с 1950 по 1990 гг. доля этого населения выросла всего на 4 % (с 12,6 до 16,6 %). Затем медленный рост сменился быстрым ростом доли пожилого населения. Если первые 4 % добавились за 40 лет, вторые – за 25 лет (к 2015 г.), то следующие 4 % добавятся всего за 10 лет – к 2025 г. Доля людей в возрасте старше 60 лет составляла 16,6 % в 1990 г., 20,3 % – в 2015 г. [16]. Прогнозируется, что в 2025 г. доля этой возрастной категории будет составлять 28,6 % [16]. Таким образом, согласно прогнозам, скорость старения населения Беларуси в 1990–2030 гг. увеличится более чем в 2 раза по сравнению с 1950–1990 гг. (рис. 5).

По данным на 1 января 2017 г., большую часть населения страны составляют люди в трудоспособном возрасте. В трудоспособном населении преобладают старшие возрастные группы. Медианный возраст населения Беларуси увеличится с 39,7 до 45,2 лет.

В городах доля населения в возрасте 60 лет и старше составляет 19 %, а в сельской местности – 28 %, при этом 18 % в этой возрастной группе составляют женщины (рис. 2).

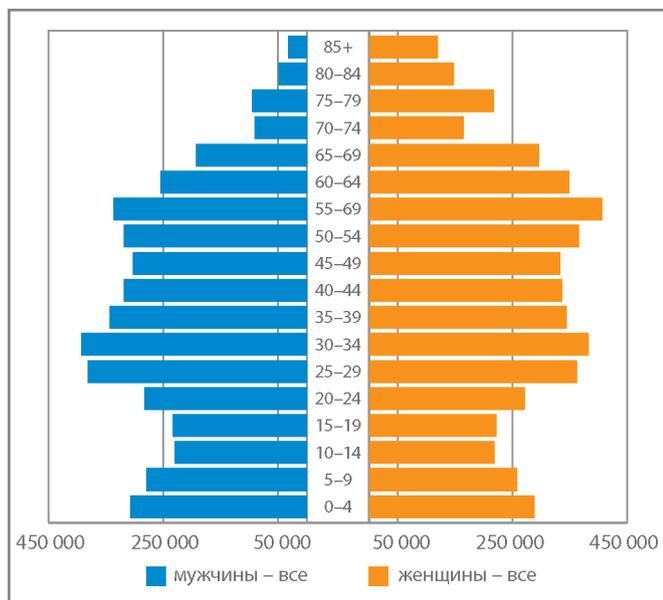


Рис. 1. Половозрастная структура населения Беларуси на 01.01.2017 г., человек

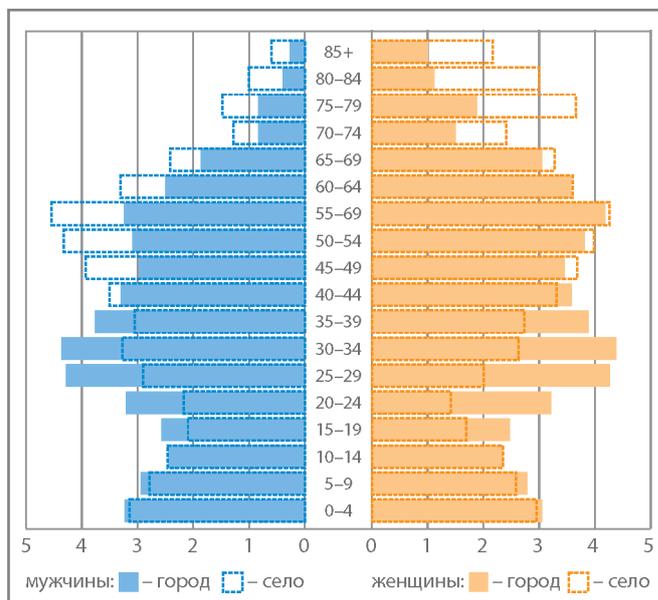


Рис. 2. Половозрастная структура городского и сельского населения Беларуси на 01.01.2017 г., %

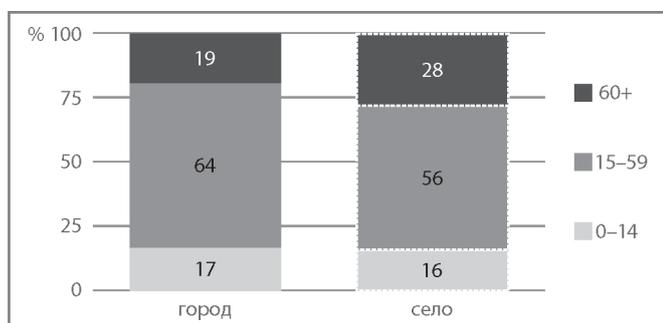


Рис. 3. Население Беларуси по основным возрастным группам: город/село в 2017 г., %

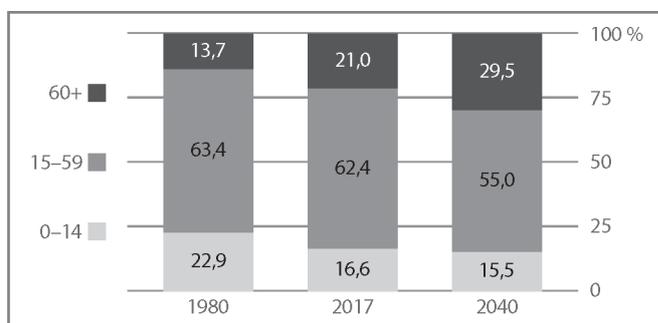


Рис. 4. Население Беларуси по основным возрастным группам: вчера, сегодня, завтра, %

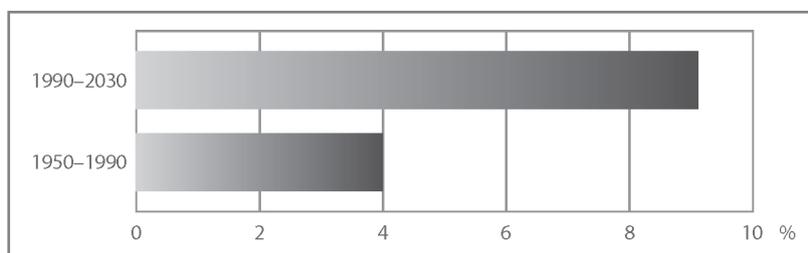


Рис. 5. Скорость старения населения Беларуси (за период 40 лет), %

Республика Беларусь находится на первом месте среди стран СНГ по всем индикаторам старения, опережает

Грузию и Украину, но отстает от соседей – членов Европейского союза – Литвы и Польши (табл. 2).

Таблица 2. Индикаторы старения в странах-членах СНГ, Грузии, Литве, Польше, Украине

Страна, дата, источник	Доля населения 60+, %	Доля пожилых (65 лет и старше), %	Медианный возраст населения	Индекс старения: число лиц в возрасте 65 лет и старше на 100 детей до 15 лет	Доля самых старых (80 лет и старше), %	Индекс глубины старения (80+/65+)	Число женщин на 100 мужчин в возрастах 65 лет и старше
Беларусь, 01.01.2017, НС	21,0	14,7	39,7	88	3,6	0,25	208
Россия, 01.01.2017, НС	20,7	14,2	39,1	82	3,2	0,22	206
Молдова, 2014, НС (перепись)	17,3	10,9	36,0	63	2,1	0,19	168
Армения, 01.01.2017, НС	16,8	11,2	34,6	56	2,7	0,24	153
Казахстан, 01.01.2017, НС	11,0	7,0	30,0	26	1,2	0,17	180
Киргизия, 01.01.2016, НС	7,1	4,4	25,2	14	0,9	0,21	154
Азербайджан, 01.01.2015, НС	9,0	6,0	30,8	27	1,2	0,19	139
Узбекистан, 2010–2017, ООН	7,6	4,5	26,3	16	9,9	0,22	120 ¹
Туркменистан, 2010–2017, ООН	7,2	4,3	25,6	14	0,9	0,20	140 ¹
Таджикистан, 2010–2017, ООН	5,8	3,5	22,4	10	0,8	0,21	112 ¹
Литва, 2010–2017, ООН	25,3	19,0	42,7	128	5,5	0,29	180 ¹
Польша, 2010–2017, ООН	23,9	16,8	39,7	113	4,3	0,26	140 ¹
Грузия, 2010–2017, ООН	20,8	14,9	38,0	77	3,6	0,25	150 ¹
Украина, 01.01.2016, НС	20,2	13,9	39,5	89	3,5	0,25	201

Источник: расчеты на основе данных национальных статистических органов (НС) и ООН.

¹ – число женщин на 100 мужчин в возрасте 60 лет и старше.

Примечание: Туркменистан – ассоциированный член СНГ.

Таблица 3. Прогноз динамики демографического старения по основным индикаторам в 2017 и 2040 гг.

Индикаторы	2017	2040
Доля пожилых людей в населении (65+)	14,7	23,0
Доля очень пожилых людей в населении (80+)	3,66	6,75
Индекс глубины старения (80+/65+)	0,25	0,29
Индекс старения (65+/0–15)	88	149
Средний ежегодный темп роста пожилого населения (65+)	0,5 ¹	1,0 ²
Медианный возраст населения	39,7	45,2
Соотношение полов в пожилом возрасте (женщин на 100 мужчин)	208	183
Доля пожилых в населении с учетом перспективного возраста	14,8 ³	19,0 ⁴

Источник: рассчитано по данным Белстата, Министерства экономики Республики Беларусь, Центрального статистического бюро Швеции, ООН, Венского института демографии Австрийской академии наук.

¹ – в 2010–2015 гг., ² – в 2045–2050 гг., ³ – 2013 г., ⁴ – 2050 г.

Как видно из табл. 3, доля пожилых старше 65 лет вырастет с 14,7 % в 2017 г. до 23 % в 2040 г. Но если использовать концепцию перспективного возраста, то доля пожилых в Беларуси увеличится не в 2 раза (с 13,8 % в 2013 г. до 26,7 % в 2050 г.), а на 4 % – доля людей, которым осталось прожить не более 15 лет, увеличится с 14,8 до 19,0 % [42]. В силу высокого уровня смертности в трудоспособных и пожилых возрастах доля самых старых (80+) пока не очень высока как для всего населения (меньше 4 %), так и для пожилого населения (25 %).

Анализ динамики половозрастной структуры Республики Беларусь по целому ряду индексов позволяет сделать вывод о том, что население страны быстро стареет.

На 1 января 2017 г. медианный возраст населения составлял 39,7 года. К 2040 г. пожилых будет в 1,5 раза больше, чем детей.

Положение пожилых людей

Уровень занятости населения в пожилом возрасте меняется: растет занятость у «молодых» пожилых в возрасте 55–59 лет и снижается у старшей группы пожилого населения (65–69 лет) (рис. 6). С 2012 по 2015 гг. 40,6 % населения в возрасте 55–64 года вовлечены в оплачиваемую занятость [23].

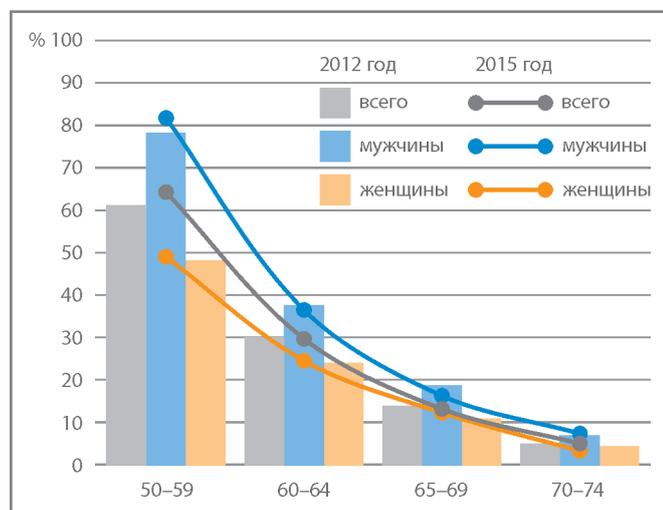


Рис. 6. Уровень занятости населения в пожилом возрасте, женщины и мужчины (2012, 2015 гг.)

В 2015 г. люди старше трудоспособного возраста составляли 7,3 % работающих [17].

Образование. По данным переписи населения 2009 года 49 % населения Беларуси в возрасте 60 лет и старше имели среднее специально, профессионально-техническое или высшее образование. Доля пожилых людей в возрастах от 55 до 69 лет, окончивших среднее специальное, среднее профессиональное или высшее учебное заведение, составила 56 % [18].

Материальное благополучие. 93,5 % населения Беларуси в возрасте 65 лет и старше получают пенсию. Уровень дохода пожилых людей в возрасте 60 лет и старше составляет 73 % среднего уровня дохода остального населения. 18,4 % пожилых людей в возрасте 60 лет и старше имеют доход меньше медианного по стране [23]. Отсутствие риска бедности и тяжелой материальной депривации устойчиво сохраняется у большинства пожилого населения в возрасте 65 лет и старше (97 % населения).

Относительный медианный эквивалентный располагаемый доход населения в возрасте 65 лет и более рос с 2005 по 2015 гг. Однако у женщин он рос слабее, был и остается более низким, чем у мужчин (рис. 7).

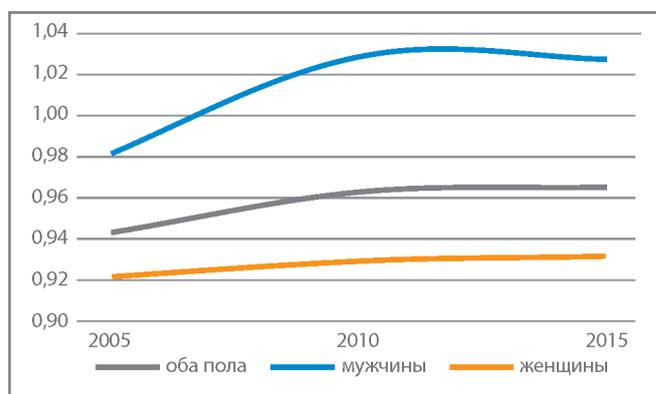


Рис. 7. Относительный медианный доход пожилых людей в возрасте 65 лет и старше (отношение медианного эквивалентного располагаемого дохода населения в возрасте 65 лет и старше к медианному эквивалентному располагаемому доходу населения моложе 65 лет)

Здоровье и благосостояние. В 2016 г., по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, ожидаемая продолжительность жизни при рождении для мужчин составила 69,4 года, для женщин – 79,4 лет. Это значительное увеличение по сравнению с 2013 г. (66,4 и 77,0 лет соответственно). Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет – 22,1 лет для женщин и 15,8 лет для мужчин [19].

Рост продолжительности жизни мужчин в 2000–2016 гг. в наибольшей степени произошел за счет снижения смертности в старших трудоспособных возрастах, а женщин – в пенсионном возрасте. Несмотря на рост продолжительности жизни в Беларуси, все еще существует значительный разрыв в годах предстоящей жизни со странами «старой» Европы, особенно в предпенсионных и молодых пенсионных возрастах. На начало 2017 г. 9,4 % мужчин 60 лет и старше считали, что ведут здоровый образ жизни; 89,9 % – что необходимо придерживаться здорового образа жизни, но не придерживались; 0,7 % – что нет необходимости вести здоровый образ жизни, и не вели его. Среди женщин 60 лет и старше 8,8 % считали, что ведут здоровый образ жизни; 90,2 % – что необходимо придерживаться здорового образа жизни, но не придержива-

лись; нет необходимости вести здоровый образ жизни, и не вели его – 1 % [20]. Доступ к услугам здравоохранения и стоматологическим услугам среди лиц в возрасте 55 лет и старше имеют почти 86 % (2015 г.), при этом у мужчин – более 89 %, а у женщин – менее 84%.

Доля людей в возрасте 55 лет и старше, занимающихся физическими упражнениями или спортом 5 и более дней в неделю, составляет 9 % у женщин и менее 6 % у мужчин. При этом вовлечение пожилого населения в физическую активность росло в 2006–2010 гг. и снижалось в 2010–2015 гг., особенно у мужчин (рис. 8).

Социальные связи, безопасность и доступность инфраструктуры. 84 % пожилых людей в возрасте 50 лет и старше могут общаться с родственниками и друзьями, когда пожелают. 61 % чувствуют себя в безопасности во время ночных прогулок по городу или вблизи своего жилища. 64 % удовлетворены свободой выбора в своей жизни. 62 % удовлетворены локальной транспортной инфраструктурой [23].

Доля людей в возрасте 55 лет и более, которые встречаются с друзьями, родственниками или коллегами (неформально/вне работы) хотя бы раз в неделю, составляет 66 % у мужчин и 73 % у женщин [20].

В 2016 г. брачный союз в пожилом возрасте заключили 1 002 женщины и 1 546 мужчин, при этом в 774 случаях оба вступающих в брак были в возрасте 60 лет и старше [21].

Пожилые женщины почти в 2 раза больше времени тратят на уход за несовершеннолетними детьми, тогда как пожилые мужчины более активны в общественной деятельности, что делает их жизнь более насыщенной за пределами домохозяйства (рис. 9).

Доля людей в возрасте от 55 до 74 лет, пользующихся Интернетом хотя бы раз в неделю, выросла и у мужчин, и у женщин с 2011 по 2015 гг., и составила 23 % у женщин и 30 % у мужчин (рис. 10).

Структура домохозяйств. Доля людей в возрасте 75 лет и старше, проживающих одиноко (в домохозяйствах, состоящих из одного человека) или с партнером (двое взрослых без детей на иждивении) составляет более 20 % у мужчин и почти 50 % у женщин. В среднем чуть более 40 % очень пожилых людей в Беларуси проживают независимо от детей и других родственников.

61 % женщин и 65 % мужчин проживают независимо – одиноко или с партнером. Женщины проживают преимущественно одиноко (38 %) или с детьми (33 %), реже с партнером (23 %). Мужчины проживают преимущественно с партнером (почти 50 %) или с детьми (30 %), реже одиноко (16 %) (рис. 11). Женщины в 2 раза чаще проживают в домохозяйствах, состоящих из одного человека [4]. Они могут иметь неудовлетворенный спрос на материальную и физическую поддержку со стороны.

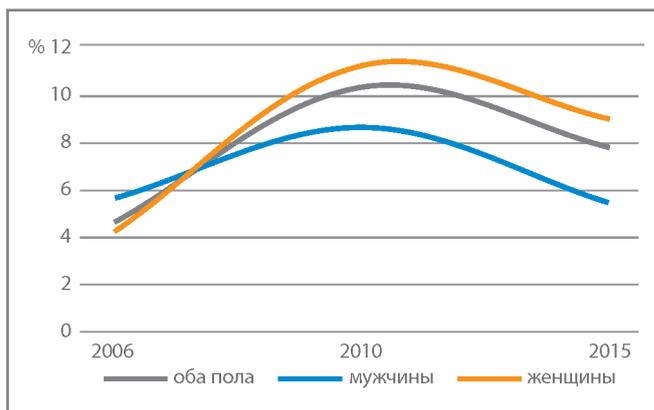


Рис. 8. Доля людей в возрасте 55 лет и старше, занимающихся физическими упражнениями или спортом 5 и более дней в неделю, %

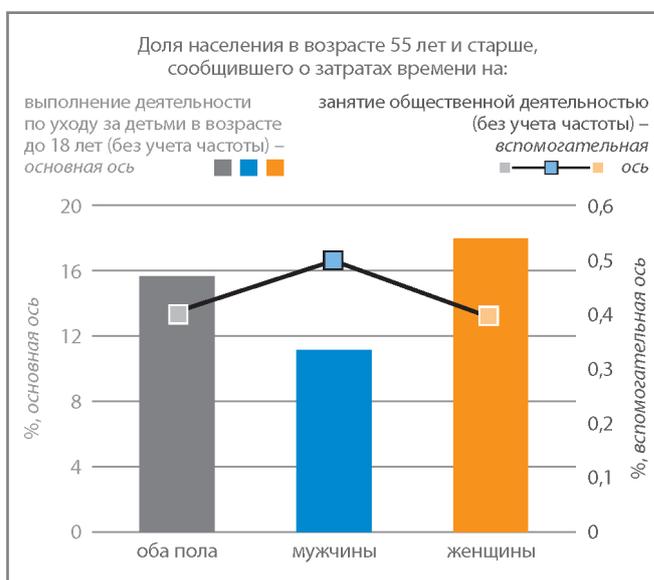


Рис. 9. Общественный вклад пожилых людей

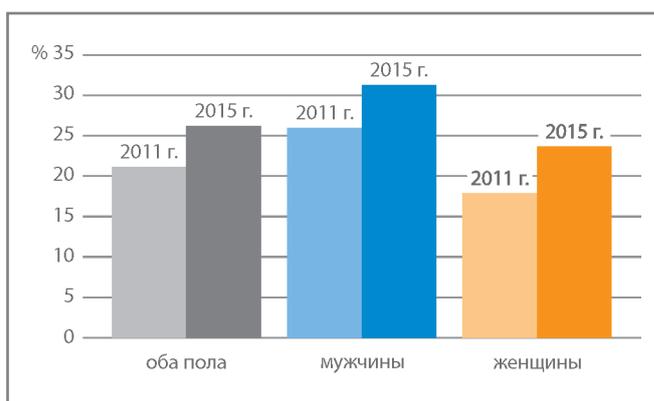


Рис. 10. Доля людей в возрасте от 55 до 74 лет, пользующихся сетью Интернет хотя бы раз в неделю

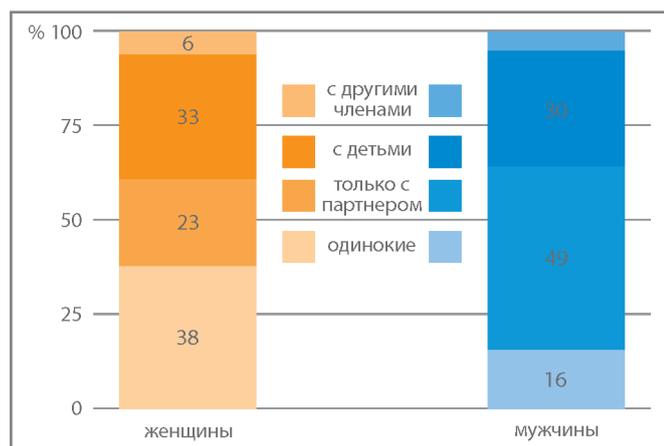


Рис. 11. Проживание пожилых людей в различных типах домохозяйств, IPUMS 2009

Общественная деятельность и участие в жизни родственников. По результатам проведенного в Беларуси в 2014–2015 гг. обследования использования суточного фонда времени населением, пожилые граждане в возрасте старше трудоспособного расходуют: на уход за внуками и передвижения, связанные с ведением домашнего хозяйства и уходом за детьми, 12,4 % суточного фонда времени, огородничество и уход за домашними животными – 20,8 % времени, чтение СМИ – 55,3 %, общение – 12,1 % [22].

Таким образом, большей частью пожилые люди тратят свое время на себя, семью, хозяйство; в общественной жизни они участвуют минимально. 65,8 % населения в возрасте 50 лет и старше считают, что их жизнь имеет смысл (по сравнению с населением в возрасте 35–49 лет, которые считают так же) [23].

Анализ процессов демографического старения в контексте основных международных индикаторов позволяет сделать выводы о том, что в Беларуси:

- положение пожилых людей – относительно обеспечено и безопасно;
- для людей старше 60 лет характерен высокий уровень образования;
- уровень занятости в первые 5 лет после выхода на пенсию составляет почти 50 %;
- основная проблема в положении пожилых людей – гендерное неравенство в доступе к свободному времени, достойному доходу, высокий риск одиночества у пожилых женщин;
- большей частью пожилые люди тратят свое время на себя, семью, хозяйство; в общественной жизни они участвуют минимально.

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ СТАРЕНИЯ

Старение населения может быть обусловлено с демографической точки зрения тремя группами факторов:

- низкая рождаемость;
- увеличение продолжительности жизни в старших возрастах;
- миграционные процессы, которые в краткосрочной перспективе могут менять соотношение возрастных контингентов из-за оттока молодежи или притока лиц старших возрастов, а в долгосрочной – из-за притока мигрантов в средних возрастах, сначала увеличивают численность трудоспособного населения, а затем через несколько десятков лет ускоренными темпами увеличивают численность населения старших возрастов.

Снижение рождаемости. Суммарный коэффициент рождаемости в 1990-е гг. в Республике Беларусь снижался, способствуя старению населения. С середины 2000-х гг. этот показатель начал расти. Однако уровень простого воспроизводства – в среднем 2,1 ребенка на женщину – пока не достигнут (рис. 12).

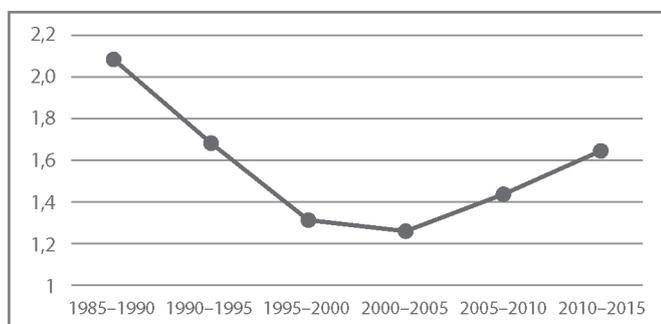


Рис. 12. Суммарный коэффициент рождаемости, 1985–2015 гг., число детей на одну женщину

В последние годы число рождений в стране росло (рис. 13), однако сохранение низкого уровня суммарного коэффициента рождаемости при неблагоприятной возрастной структуре (невысокой численности женщин в подростковых и молодых репродуктивных возрастах) может приводить в дальнейшем к сокращению числа рождений.

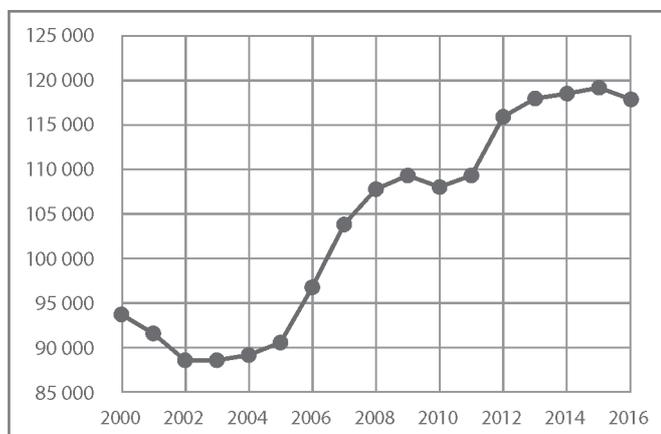


Рис. 13. Динамика числа рождений в Республике Беларусь в 2000–2016 гг.

В Беларуси молодые женщины в возрасте 20–34 года обеспечивают 84 % всех рождений (основной вклад вносят 25–29-летние женщины). Через 15 лет женщин 20–34 лет станет в 1,5 раза меньше, а женщин 25–29 лет – в 1,7 раз меньше. Поэтому, даже если число рождений на одну женщину в среднем не сократится, число рождений в целом будет снижаться. Следовательно, важно продолжать политику поддержки молодых семей, создавая все условия для рождения желаемого числа детей, чтобы смягчить прогнозируемое снижение чисел рождений в стране и старение населения вследствие этой причины.

Увеличение продолжительности жизни в старших возрастах. Рост доли пожилого населения за счет увеличения продолжительности жизни в старших возрастах в стране начался лишь в начале 2000-х гг.⁵ На рис. 14–17 показана динамика ожидаемой продолжительности жизни в старших возрастах (50, 60, 70 и 80 лет) в Республике Беларусь в сравнении с аналогичными процессами в Германии, Швеции, России. С 2002 по 2014 гг. ожидаемая продолжительность жизни в Беларуси выросла на 3,3 года у 50-летних женщин и на 3,2 года у 50-летних мужчин, на 2,7 лет у 60-летних женщин и 2,1 года у 60-летних мужчин. 70- и 80-летние женщины и мужчины стали жить дольше на 1,9 (ж) и 1,3 (м) года и 1,1 (ж) и 0,6 (м) года соответственно.

Во всех возрастах у женщин и у мужчин разница в ожидаемой продолжительности жизни по сравнению со странами «старой» Европы сокращается (максимальное отставание наблюдалось в конце 1990-х – начале 2000-х гг.), но медленными темпами и в большей степени у женщин. У 50-летних белорусок разрыв, например, со шведками составил в 1990 г. 3,4 года, в 2002 г. – 6,2 лет, в 2014 г. – 4,6 лет. У мужчин соответственно – 5; 10,4 и 9,6 лет. В 60 лет ожидаемая продолжительность жизни женщин в Беларуси меньше на 3; 5,2 и 4 года соответственно, у мужчин – на 3,3; 7,5 и 7,5 лет. У 70- и 80-летних женщин и мужчин разрыв в ожидаемой продолжительности жизни с западноевропейскими ровесниками меньше (3–4 и 2 года), почти не наблюдается гендерного разрыва, но сокращение разрыва почти не происходит (улучшения в этих возрастах сопоставимы в указанных странах).

⁵ Коэффициент дожития до возраста 60 лет в 2016 г. у мужчин составил 0,97, у женщин – 0,99 (Белстат).

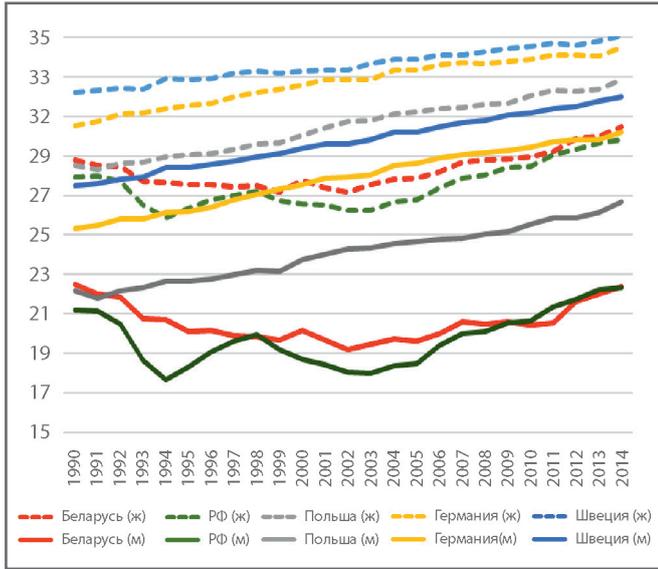


Рис. 14. Динамика ожидаемой продолжительности жизни в Республике Беларусь в возрасте 50 лет в сравнении со странами Европы и Российской Федерацией

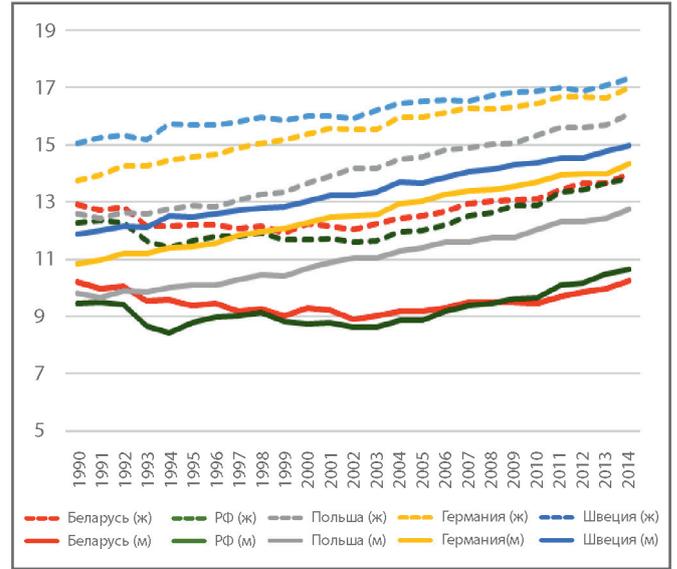


Рис. 16. Динамика ожидаемой продолжительности жизни в Республике Беларусь в возрасте 70 лет в сравнении со странами Европы и Российской Федерацией

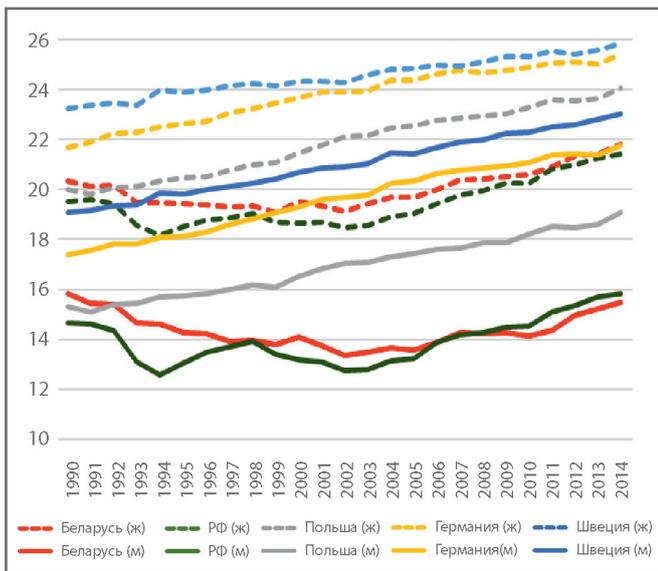


Рис. 15. Динамика ожидаемой продолжительности жизни в Республике Беларусь в возрасте 60 лет в сравнении со странами Европы и Российской Федерацией

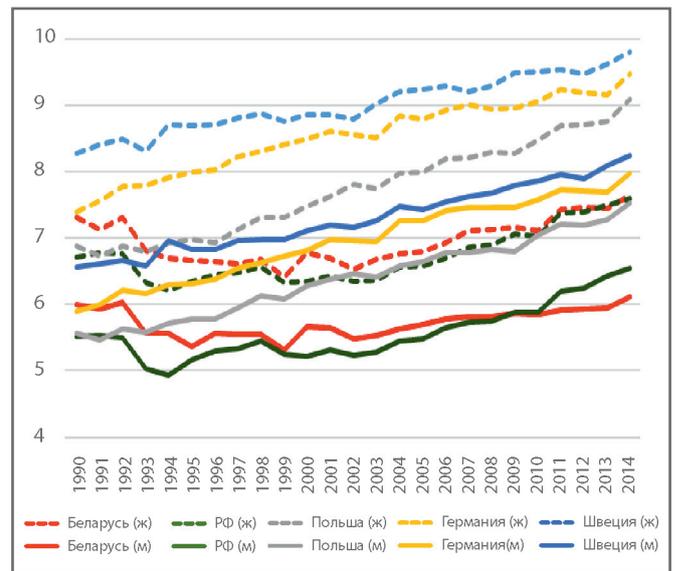


Рис. 17. Динамика ожидаемой продолжительности жизни в Республике Беларусь в возрасте 80 лет в сравнении со странами Европы и Российской Федерацией

Вклад снижения смертности старших возрастных групп в старение населения можно выявить на основании декомпозиции роста продолжительности жизни по возрасту [24]. Анализ показывает, что у женщин между 1990–2000 гг. положительный прирост наблюдался только в дотрудоспособных возрастах. Во всех остальных возрастах рост смертности привел к сокращению продолжительности жизни, причем сокращение нарастало к старшим возрастам. Между 2000–2016 гг. положительная динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении обеспечивалась в основном возрастными 45+, при этом возрастная группа 60–74 года дала наибольший прирост (рис. 18).

У мужчин сокращение продолжительности жизни между 1990–2000 гг. пришлось, главным образом, на возрастной интервал 45–74 года, а возраст 75+ это падение практически не затронуло. Максимальное увеличение продолжительности жизни между 1990–2016 гг. пришлось на возрастную группу 60–74 года (рис. 19).

Приведенные данные позволяют сделать вывод о том, что старение женского населения «сверху» более выражено, чем у мужчин, у которых более высокий уровень смертности в старших трудоспособных и пенсионных возрастах тормозит этот процесс.

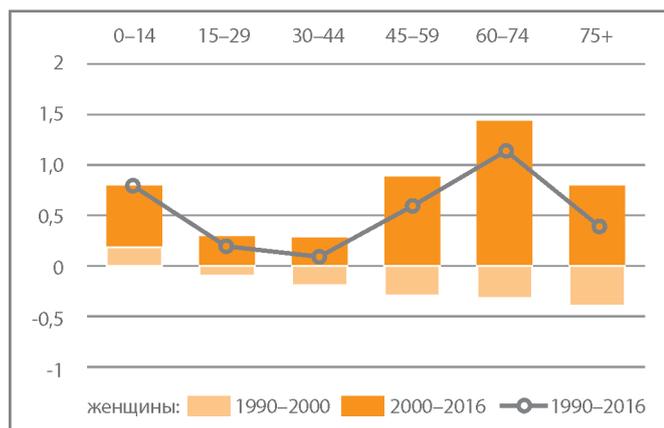


Рис. 18. Вклад возрастных групп в изменение ожидаемой продолжительности жизни при рождении женщин в 1990–2000 и 2000–2016 гг.

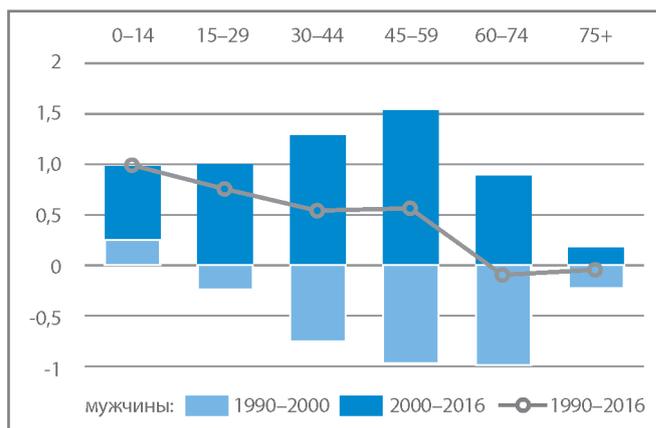


Рис. 19. Вклад возрастных групп в изменение ожидаемой продолжительности жизни при рождении мужчин в 1990–2000 и 2000–2016 гг.

Рост продолжительности жизни у мужчин в 2000–2016 гг. в наибольшей степени произошел за счет снижения смертности в старших трудоспособных возрастах, у женщин – в среднем пенсионном возрасте. Важно исследовать, почему рост продолжительности жизни у женщин в предпенсионных и ранних пенсионных возрастах, а у мужчин в старших пенсионных возрастах менее динамичен.

Влияние миграционных процессов. Миграционный прирост – третий фактор, который может вносить вклад в старение населения. В Республике Беларусь половозрастная структура мигрантов меняется от года к году (рис. 20). Но абсолютные значения миграционного прироста в стране незначительны – около 9 тыс. человек в год в среднем на протяжении 2000–2015 гг.⁶ и чуть более 1 тыс. человек в среднем на протяжении 1990–1999 гг. Например, в 2016 г. в страну прибыло 3 641 человек старше трудоспособного возраста (мужчины 60 и старше, женщины 55 и старше) [19]. Численность притока молодых мигрантов сопос-

тавима и также невелика. Мы можем сделать вывод об отсутствии влияния миграции на старение населения в Республике Беларусь.

Таким образом, одной из основных причин старения населения в Республике Беларусь является снижение рождаемости. Политика поддержки молодых семей в рождении желаемого числа детей приобретает особое значение для смягчения падения чисел рождений. Вместе с тем существенную роль начинает играть рост продолжительности жизни в старших возрастах. Реализация мер, направленных на ускорение этой динамики, приведет к улучшению здоровья, качества жизни и увеличению вклада пожилых людей в экономику. Поскольку миграционный прирост в стране незначителен, то миграция не оказала существенного влияния на процессы демографического старения. Тем не менее целесообразно задуматься о мерах содействия реэмиграции высококвалифицированных специалистов, получивших образование в зарубежных высших учебных заведениях.

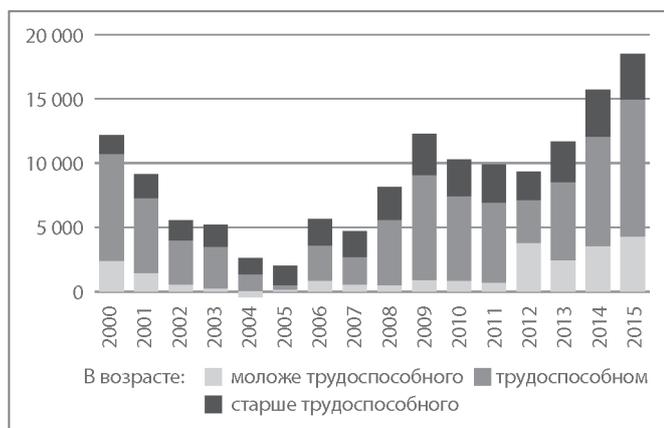


Рис. 20. Миграционный прирост, 2000–2015 гг., человек

Меры, направленные на преодоление причин демографического старения: стимулирование рождаемости, увеличение продолжительности здоровой жизни, безусловно, дают желаемый эффект, но, как правило, в долгосрочной перспективе. Для того чтобы адаптировать национальные программы к процессам старения, важно учитывать целый ряд сопутствующих изменений:

- увеличение демографической нагрузки;
- снижение инновационного потенциала экономики;
- изменения в положении пожилых людей, влекущие за собой риск материального и социального неблагополучия.

⁶ Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации <http://dataportal.belstat.gov.by/> – конструктор данных. (<http://dataportal.belstat.gov.by/AggregatedDb>)

Рост демографической нагрузки. Общая демографическая нагрузка начала расти в Беларуси с 2009 г., после краткого периода «демографического окна» 2007–2008 гг., когда она достигла минимума в 615 нетрудоспособных на 1000 человек трудоспособного возраста. При этом в городском населении минимум был достигнут в 2007 г. (527 человек), а в сельском – в 2009 г. (871). В целом в стране период второго демографического дивиденда оказался весьма недолгим, менее 20 лет – с начала 1990-х гг. до конца 2000-х гг. Рост экономики за счет увеличения доли трудоспособного населения и высвобождение ресурсов для развития человеческого капитала были незначительны.

В настоящее время уровень демографической нагрузки отражает особенности возрастной структуры. На 1.01.2017 г. на 1 000 трудоспособных сельского населения приходилось 989 нетрудоспособных, причем 2/3 из них составляли лица старше трудоспособного возраста. В городском населении из 692 нетрудоспособных на 1 000 трудоспособных лица старших возрастов составляли чуть больше половины (393 чел.).

В соответствии с прогнозами нагрузка детьми не будет существенно изменяться, а нагрузка пожилыми будет устойчиво расти (рис. 21).

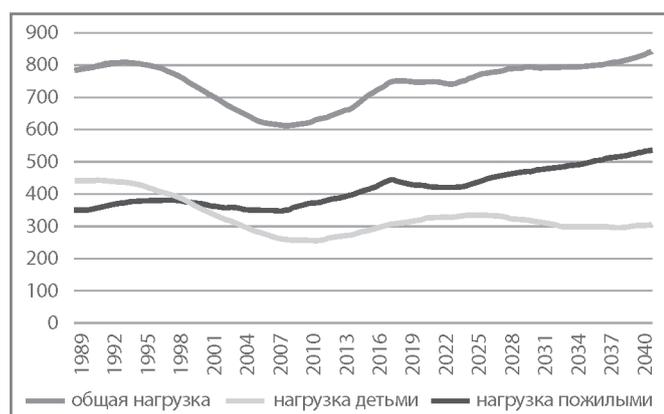


Рис. 21. Динамика коэффициентов демографической нагрузки в Республике Беларусь: общей, детьми и пожилыми на 1000 человек трудоспособного возраста (женщины 16–54 года, мужчины 16–59 лет)

Коэффициент поддержки родителей (число людей в возрасте 85 лет и старше на 100 человек в возрасте 50–64 года) в 2017 г. составил 7,6, а в 2040 г. – 13. Потенциальный коэффициент поддержки (число людей в возрасте 15–64 года на одного человека в возрасте 65 лет старше) в 2017 г. составил 4,6 человек, в 2040 г. – 2,7 человек.

Оценки перспективного коэффициента демографической нагрузки пожилыми в Беларуси выглядят позитивнее. Если обычная демографическая нагрузка пожилыми вырастет с 2015 по 2050 гг. с 22,2 до 43,8 пожилых на 100 человек в возрасте 20–64 лет, то перспективная нагрузка – только с 20,2 до 26,9 человек на 100 человек в возрасте от 20 лет до перспективного возраста (табл. 4).

Таблица 4. Демографическая нагрузка в Беларуси [4]

Виды демографической нагрузки	Число зависимых на 100 трудоспособных по годам			
	1980	2015	2030	2050
Общая демографическая нагрузка (0–19 и 65+ / 20–64)	73,5	54,6	74,5	83,6
Демографическая нагрузка пожилыми (65+ / 20–64)	18,7	22,2	34,5	43,8
Перспективная демографическая нагрузка пожилыми (X+ / 20–X, где X – это возраст, в котором населению предстоит прожить 15 лет)	18,9	20,2	26,4	26,9

Увеличение демографической нагрузки может повлечь рост расходов на здравоохранение, образование и социальную поддержку, снизить внутридомохозяйственные межпоколенные трансферты.

Влияние на инновационный потенциал экономики.

В ряде исследований доказывалось, что возраст влияет на инновационный потенциал и предпринимательскую активность человека. В этой связи можно упомянуть исследования Бенджамена Джонса [25], который на основе анализа возраста нобелевских лауреатов и возраста авторов великих изобретений в момент открытий показал, что пик продуктивности приходится на возраст 40 лет, с довольно большой дисперсией от 25 до 55 лет. Влияние возраста предпринимателей на создание новых фирм доказывают М. Левеск и М. Миннити [26]. Доклад по мониторингу глобального предпринимательства [27] выделяет 2 демографические характеристики, влияющие на вероятность предпринимательской активности, – пол и возраст. В частности, в докладе назван возраст предпринимательской (или инновационной, если рассматривать предпринимательскую деятельность как составляющую инновационной деятельности) активности: самый инновационный возраст – 25–34, далее – 35–44.

Численность населения Республики Беларусь в возрастах 25–44 года сократится почти на треть до 2040 г. Это может существенно повлиять на инновационный потенциал экономики (рис. 22). Доля населения в возрастах 25–44 года сократится с 30 до 22 %.

Старение собственно трудоспособного населения увеличит долю опытных работников и снизит долю наиболее мобильных и наиболее включенных в систему повышения квалификации работников. Все это имеет оказывает разностороннее влияние на экономику и общество. Если в 2017 г. население Беларуси в возрасте 45–59 лет составляло 35 % трудоспособного населения (15–59 лет), то в 2040 г. старшая группа трудоспособного населения составит 40 %. На долю населения в возрасте 30–44 года в 2017 г. приходилось 36 %, тогда как по прогнозу в 2040 г. эта доля составит 28 %.

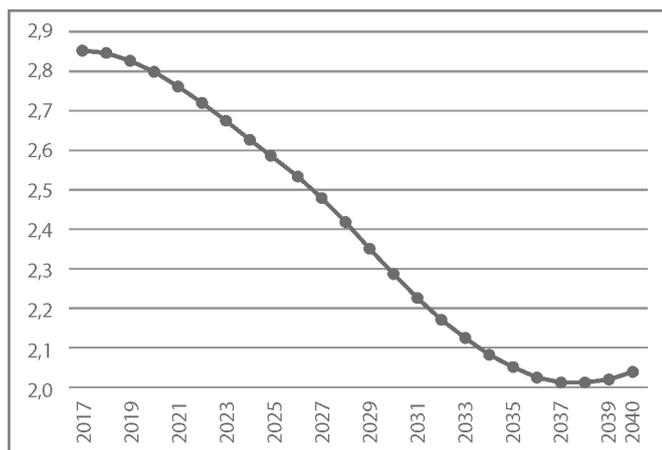


Рис. 22. Численность населения в возрастах 25–44 лет (2017–2040 гг.), млн человек

Стареющее трудоспособное население может стать причиной снижающейся производительности труда на рабочих местах, где применяется физический труд. В стареющем обществе также обостряется проблема молодежной безработицы и ротации кадров в поколенческом разрезе.

Растущая разница между продолжительностью жизни и возрастом выхода на пенсию ставит под угрозу устойчивость систем социальной защиты. Современная Беларусь – социальное государство с хорошо развитой системой социальной поддержки, в том числе пожилых людей. На 1 января 2017 г. каждый четвертый белорус (2,4 млн человек, или 25,3 %) был в возрасте старше трудоспособного. Из 2 619,3 тыс. пенсионеров 2 158,4 тыс. человек получают пенсию по возрасту. Расходы республиканского бюджета на пенсионное обеспечение (все пенсионеры) на 2017 г. составили 765,8 млн бел. руб. Для сравнения: расходы на здравоохранение (все население) составили 878,8 млн бел. руб. Численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, только с 2010 по 2016 гг. снизилась с 1,8 до 1,6 человек.

Изменение положения пожилых людей, которые могут повлечь за собой риск материального и социального неблагополучия в обществе

1. Гендерный дисбаланс и изменение структуры домохозяйств. Основная проблема в положении пожилых людей – гендерное неравенство в доступе к свободному времени, достойному доходу, высокий риск одиночества у пожилых женщин. Пожилое население в большей степени представлено женщинами. Причина, как уже отмечалось, – более высокая смертность мужчин в трудоспособных возрастах. Преобладание женщин в Беларуси (в 1,8 раза больше, чем мужчин) начинается после 60 лет (рис. 23). В ближайшей перспективе доля домохозяйств с одиноко проживающими людьми увеличится. Большинство из них будет представлено одинокими пожилыми женщинами. Это не только проблема одиночества (одинокое проживание), но и проблема физической слабости и отсутствия поддержки.

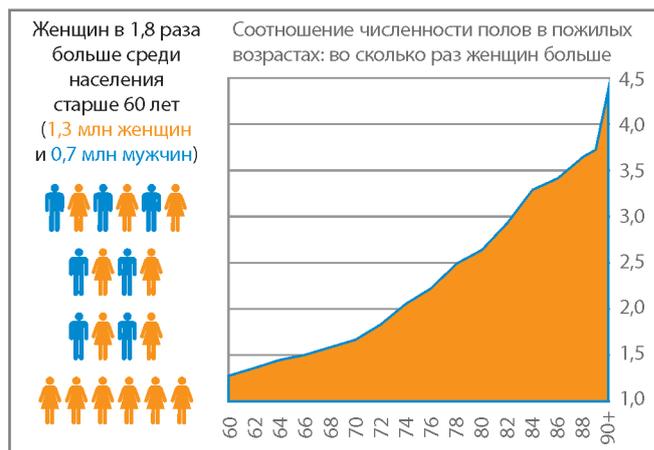


Рис. 23. Соотношение численности полов в возрасте 60+

- 2. Экономическая зависимость** (отсутствие работы, достаточного дохода в совокупности с сокращением уровня социального обеспечения) пожилых людей от экономически и социально активного населения, снижение конкурентоспособности на рынке труда в предпенсионном и пенсионном возрастах могут приводить к тому, что пожилые люди окажутся в уязвимом и неравном положении, станут жертвами дискриминации и жестокого обращения. Урбанизация и возрастающая мобильность рабочей силы во многих случаях провоцируют изоляцию пожилых людей, которая, в свою очередь, делает их уязвимыми для эксплуатации и насилия.
- 3. Здоровье и благоприятная среда.** Старение характеризуется снижением адаптивности к вызовам окружающей среды и изменениям внутренней среды организма в связи со снижением ресурса жизнедеятельности организма. Необходимость увеличения физиологического ресурса человека и здорового долголетия – один из самых актуальных вызовов «стареющего общества». Хотя генетика и образ жизни играют важную роль в определении состояния здоровья человека, также важны экономические и социальные факторы: доход, питание, социальный статус, уровень здравоохранения, уход, течение болезни у пожилых людей. Поэтому приоритетными становятся меры по предотвращению и лечению инфекционных и хронических заболеваний по мере увеличения возраста, деменции, нарушений эмоциональной сферы. Серьезной задачей становится разработка результативных систем и высоких стандартов долгосрочного ухода. Городская среда, сформировавшаяся во времена преобладания жителей трудоспособного возраста, не соответствует потребностям растущего числа пожилых людей.
- 4. Общественная деятельность и участие в жизни родственников.** Добровольное участие в жизни родственников (детей, внуков и правнуков, других родственников) и участие в общественной жизни на уровне местных сообществ – важная составля-

ющая полноценной жизни и активного долголетия. Пожилые люди, даже если они не работают, остаются полноправными членами общества, способными принимать как пассивное, так и активное участие в политической жизни страны. Поэтому их проблемы должны рассматриваться в контексте развития общества в целом и при участии самих этих людей, а не в рамках неизбежного бремени «государственного попечительства».

5. Восприятие возраста. В настоящее время в обществе преобладает восприятие старости как периода, характеризующегося только потерями, угасанием, болезнями, страданием и одиночеством. Эти необоснованные негативные стереотипы преобладают в средствах массовой информации и оказывают влияние на государственную политику, межпоколенческие связи и поведение отдельных людей, а также на восприятие себя самими пожилыми людьми. Часто эти стереотипы провоцируют социальную изоляцию пожилых людей.

Преодоление негативных изменений в положении пожилых людей – одна из важнейших задач национальной социально-экономической политики. Вместе с тем активное вовлечение старшего поколения в экономику представляет собой одно из важнейших условий устойчивого развития. Здоровые люди старшего возраста могут работать дольше, компенсируя дефицит рабочей силы, связанный со спадом рождаемости. А их опыт и знания являются во многих случаях неоценимым профессиональным ресурсом.

Этот ресурс начнет «работать» только в том случае, если общество в целом осознает, что:

- социальная и экономическая политика государства не может не учитывать растущую продолжительность жизни;
- категория «нетрудоспособный возраст» нуждается в кардинальном пересмотре;
- граждане старше 60 лет – это невостребованный потенциал, а не «нагрузка»;
- тождество понятий «старение» и «инвалидность» должно уйти в прошлое.

Эффективная политика адаптации белорусского общества к процессам демографического старения позволит раскрыть возможности стареющего общества в экономическом развитии, в участии в домашнем труде, в политическом участии и накоплении социального капитала [28]. Пожилые люди работают в формальном и неформальном секторах рынка труда; могут повышать производительность труда в отдельных отраслях; платят налоги; потребляют продукты и услуги, активизируя внутренний спрос; передают материальные ресурсы своим детям и внукам (порой являясь единственной опорой); создают спрос на новые информационные технологии в медицине, уходе, поддержании домохозяйства, социальной поддержке и коммуникациях, в проведении досуга; влияют на развитие новых форм потребления, «умных» домов городов.

Трудно переоценить вклад пожилых, особенно бабушек, в помощь по уходу за внуками и правнуками, в поддержание жизнедеятельности домашних хозяйств. Эмансипация молодых женщин в XX в. во многом стояла на плечах бабушек.

С развитием демократии пожилые люди играют все большую роль в социальной и экономической политике, так как их доля растет, они активнее участвуют в выборах. Однако их интересы часто не совпадают с интересами другой части общества (рост пенсий и расходов на медицину против роста расходов на образование и поддержку семей с детьми). Все это делает необходимым диалог между поколениями в целях солидарности поколений.

Солидарность, кооперация, доверие, разделенные ценности, мирное сосуществование, сохранение исторической памяти и культурных традиций могут базироваться на опыте и мудрости пожилых.

Признание и активизация этих возможностей стареющего общества – основа устойчивого развития общества.

ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ СТАРЕНИЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРИНЦИПЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

«...многие страны добились больших успехов в претворении в жизнь новых политических курсов, стратегий, планов и законов по вопросам старения, но еще многое предстоит сделать для того, чтобы ... раскрыть потенциал нашего стареющего мира» [29].

Ориентиром формирования политики в отношении старения являются Цели в области устойчивого развития (2015–2030). Ликвидация голода и нищеты, достойная работа, забота о здоровье, предоставление качественного образования, уменьшение неравенства и развитие гендерного равенства, партнерство и достойные условия жизнедеятельности, – все эти цели имеют непосредственное отношение к положению пожилых людей. И чистая вода, и доступная энергия, и устойчивость развития населенных пунктов, и сохранение экосистем, и поддержание мира – направления развития, без которых невозможно улучшение здоровья и благосостояния пожилых.

Стратегические основы деятельности, направленной на повышение роли пожилых людей, продление их активного участия в жизни общества, сохранение здоровья, обеспечение достойного уровня доходов и безопасности, предложены в программных документах ООН, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда и других. В качестве наиболее важных из них следует упомянуть:

- Рекомендацию № 162 Международной организации труда «О пожилых трудящихся», принятую 66-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда 4 июня 1980 г.;
- Венский международный план действий по проблемам старения, принятый на Всемирной ассамблее по проблемам старения (1982 г.) и одобренный Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 37/51 от 3 декабря 1982 г.;
- Мадридский международный план действий, принятый на Второй Всемирной ассамблее по проблемам старения (2002 г.);
- Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1991 г.;
- Декларацию по проблемам старения, утвержденную Генеральной Ассамблеей ООН (1992 г.);
- Хартию пожилых людей, принятую 15.06.1998 г. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств;
- Руководство по вопросам национального осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (2008 г.);
- Глобальную стратегию и план действий по проблеме старения и здоровья на 2016–2020 гг.: на пути к миру, в котором каждый человек имеет возможность прожить долгую и здоровую жизнь, принятые 69-й сессией Всемирной организации здравоохранения.

Мадридский международный план действий по проблемам старения является для международного сообщества основополагающим. В документе обозначены следующие направления разработки и реализации политики в этой сфере:

- 1) **Пожилые люди и развитие:** работа и труд; миграция; сокращение масштабов нищеты; социальная защита (включая социальное страхование и социальную помощь); знания, образование и профессиональная подготовка; реагирование на чрезвычайные ситуации / снижение риска бедствий.
- 2) **Здоровье и благосостояние в пожилом возрасте:** здоровое старение и неинфекционные болезни; всеобщий и равный доступ к услугам здравоохранения; пожилые люди и ВИЧ/СПИД; подготовка специалистов в области здравоохранения; психическое здоровье; инвалидность; питание.
- 3) **Обеспечение благоприятной среды:** жилищные условия; уход и поддержка лиц, оказывающих помощь; насилие, права и дискриминация по возрасту; имидж пожилых, отношения между поколениями и участие.

На Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения (сентябрь 2002 г.) была принята Региональная стратегия осуществления (PCO) Мадридского международного плана действий по проблемам старения, в которой зафиксированы первоочередные задачи (обязательства) политики в отношении старения [30]:

1.	Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами, и чтобы построить доступное общество для всех возрастов.
2.	Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества.
3.	Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения.
4.	Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий.
5.	Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения.
6.	Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям.

7.	Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние
8.	Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе.
9.	Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках каждого поколения.
10.	Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества.

В 2008 г. в уже упомянутом Руководстве по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения на национальном уровне была предложена **рамочная основа** для разработки соответствующих политических мер:

- *обращение ко всем сферам государственной политики:* не только к тем, которые непосредственно затрагивают лиц старшего возраста;
- *признание того факта, что пожилые люди входят в состав разных групп общества* и что политика по отношению к этим группам затрагивает в том числе и лиц пожилого возраста – это необходимо учитывать при выработке стратегий, обеспечивающих сплоченность поколений;
- *партнерские связи с группами гражданского общества*, включая организации пожилых людей, женские организации, научные круги, научно-исследовательские фонды, общинные организации, в том числе обеспечивающие уход, и частный сектор, в целях оказания помощи в наращивании потенциала по проблемам старения;
- *эффективное использование имеющихся данных и других эмпирических сведений при выработке, оценке и осуществлении политики*, поддержка всеобъемлющей, диверсифицированной и специализированной исследовательской деятельности по проблемам старения;
- *преодоление дискриминации в отношении лиц старших возрастов* с тем, чтобы они не оказывались всякий раз в невыгодном положении. Этот параметр нацелен на интеграцию людей старших возрастов и создание для них благожелательной среды;
- *устранение негативных установок и стереотипов, ассоциируемых с людьми пожилого возраста* (необходимо рассматривать старение населения как естественный и позитивный результат развития, благожелательно и с уважением относиться к участию пожилых людей в разных сферах деятельности (включая производственную деятельность), признать потенциальные выгоды, проистекающие из их мудрости и опытности);
- *учет гендерной проблематики* во всех политических мерах по проблемам старения и особое внимание к проблеме дискриминации по признаку пола и возраста.

Генеральная Ассамблея ООН рекомендует правительствам сосредоточиться на определении тех национальных приоритетов, которые «являются реалистичными и выполнимыми и имеют наибольшую вероятность достижения в предстоящие годы», а также предложила «разработать цели и показатели для оценки прогресса» в их реализации.

Особое внимание в документах ООН, посвященных вопросам демографического старения, обращается на стимулирование государств-членов наращивать потенциал, требующийся для выполнения Мадридского плана действий. В этой связи рекомендуется, прежде всего:

- укреплять институциональную основу для разработки и реализации соответствующей политики,
- активизировать научные исследования по вопросам демографического старения,
- совершенствовать процессы сбора и анализа данных,
- обеспечить подготовку квалифицированных специалистов,
- широко информировать население о вопросах старения и значении проводимой работы.

Республика Беларусь присоединилась к Мадридскому плану по вопросам старения и взяла на себя обязательства проводить политику, направленную на обеспечение более активного участия пожилых людей, как полноправных граждан, в жизни общества, гарантируя их право на безопасную и достойную старость.

В целях осуществления РСО ММПДПС в Республике Беларусь предпринимаются усилия, направленные на:

- обеспечение социальной интеграции пожилых людей, а также укрепление их здоровья и семейного благополучия;
- совершенствование пенсионной системы в целях ее устойчивого финансирования;
- обеспечение роста продолжительности жизни населения;
- повышение экономической активности и благосостояния пожилых людей;
- сокращение малообеспеченности указанной возрастной группы населения;
- усовершенствование механизма защиты пожилых людей от домашнего насилия [32] (см. Приложение 2).

Институциональная основа. Национальным институциональным механизмом по проблемам старения выступает Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – Минтруда и соцзащиты), осуществляющее разработку предложений и реализацию основных направлений и приоритетов государственной политики по всем социальным вопросам [32]. Минтруда и соцзащиты участвует в разработке и реализации мероприятий по повышению социальной защиты пожилых людей, ветеранов, лиц, пострадавших от войн; организует и проводит республиканские смотры на лучшую постановку работы по обслуживанию, обеспечению здоровых и безопасных условий проживания пенсионеров и др.

В структуре Минтруда и соцзащиты работает официально уполномоченный координатор по вопросам старения. Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, при Министерстве труда и социальной защиты осуществляет координацию принятых государственных подпрограмм (Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, утв. Постановлением Совета Министров Республика Беларусь 30 января 2016 г. № 73 – подпрограмма 5 «Социальная интеграция инвалидов и пожилых граждан»; подпрограмма 4 «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц»).

Активно функционирует Белорусское общественное объединение ветеранов, объединившее в своих рядах около 2,5 млн ветеранов войны и труда. Задачами этого общественного объединения являются: защита конституционных прав и свобод ветеранов; участие в общественно-политической жизни страны, в разработке нормативных правовых актов и программ по социальной защите ветеранов, улучшению материального положения, жилищных условий, медицинского, культурного и других видов обслуживания.

Содействие занятости. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо в том числе и от возраста. В соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь указание на возраст в предложениях об имеющихся свободных рабочих местах (вакансиях) признается дискриминационным обстоятельством; лицу, достигшему пенсионного возраста, не может быть отказано в приеме на работу по причине пенсионного возраста; достижение пенсионного возраста не является основанием для прекращения с работником трудовых отношений; работник, являющийся пенсионером, в период работы по трудовому договору (контракту) подлежит обязательному государственному социальному страхованию и имеет право на пособие в связи с нетрудоспособностью [33]. В Республике Беларусь на законодательном уровне поощряется продолжение пожилыми людьми трудовой деятельности. Пенсионное законодательство не препятствует совмещению пожилыми работниками занятости с получением пенсии: размер пенсии в период работы ограничивается незначительно.

Пенсионное законодательство. Основными задачами в области пенсионного обеспечения являются поддержание материального уровня нетрудоспособных граждан и обеспечение стабильной работы пенсионной системы. Право на пенсионное обеспечение реализуется посредством Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» [34]. Согласно Закону с 1 января 2017 г. общеустановленный пенсионный возраст ежегодно повышается на 6 месяцев до достижения мужчинами возраста 63 года, женщинами – 58 лет (в 2017 г. он составляет для мужчин 60 лет 6 месяцев,

для женщин – 55 лет 6 месяцев). Такими же темпами будет повышаться возраст для назначения досрочных пенсий. В Республике Беларусь реализован механизм так называемой отложенной пенсии. Его значение состоит в том, что если при достижении пенсионного возраста человек продолжает работать и при этом отказывается от получения пенсии, то размер его пенсии постоянно возрастает в соответствии с премиальными процентами. В стране приняты меры по ограничению программ досрочного выхода на пенсию за счет общих пенсионных средств. Неработающим получателям пенсий, достигшим возраста 75 лет, установлены доплаты к пенсиям в размере 75 %, 80 лет – 100 % минимального размера пенсии по возрасту. В целях предоставления гражданам возможности иметь в пожилом возрасте более высокий уровень дохода развиваются добровольные программы формирования и накопления сбережений на старость в страховых организациях и банках.

Права пожилых и участие в общественной жизни. Важнейшим правом человека является право эффективного представительства в выборных органах, активное участие в жизни общества, в разработке и осуществлении его политики. Избирательный кодекс Республики Беларусь не содержит дискриминационных положений в отношении пожилых граждан. Подтверждением этому является тот факт, что наибольшее число лиц в возрасте старше 60 лет занято в органах законодательной власти. Так, на начало 2017 г. среди 57 членов Совета Республики 12 (28 %) – старше 60 лет, среди 110 депутатов Палаты представителей их 6 (5,4 %). К окончанию созыва (2020 г.) число парламентариев старше 60 лет достигнет 30 % [35, 36]. Достаточно широко представлены люди пенсионного возраста в составе местных Советов депутатов, особенно низового звена (районных и сельских).

Образование на протяжении всей жизни. Кодексом Республики Беларусь об образовании не предусмотрены ограничения в получении образования по возрастному признаку. Вместе с тем в нем отсутствуют специальные нормы, которые закрепляли бы и регламентировали принцип непрерывности образования на протяжении всей жизни. Позднее студенчество оказывает положительное влияние не только на психологический настрой, но и на общее состояние здоровья. Государству выгоднее, чтобы граждане «золотого возраста» чувствовали себя здоровыми и востребованными членами общества. В Беларуси достаточно активно развивается так называемое «неформальное образование»: Минский городской университет третьего возраста; Университет Золотого Возраста в г. Гродно; Институт третьего возраста в г. Брест; Кобринский университет золотого возраста.

Материальное благосостояние. Для поддержки малообеспеченных граждан, включая пожилых, в стране создана система государственной адресной социальной помощи, которая направлена на оказание временной материальной поддержки и предоставляется в т. ч.

в виде социальных пособий на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды и др., на внесение платы за жилищно-коммунальные услуги и (или) платы за пользование жилым помещением. В целях поддержания материального уровня пенсионеров закреплены льготы в налогообложении, например, пенсии освобождаются от подоходного налога, от земельного налога – земельные участки, предоставленные пенсионерам по возрасту, при отсутствии регистрации по месту их жительства трудоспособных лиц и др. Отдельные категории пенсионеров имеют право на 50-процентную скидку на оплату технического обслуживания и (или) пользования жилым помещением, технического обслуживания лифта и коммунальных услуг.

Здоровье. Государственной программой «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы предусмотрено создание условий для улучшения здоровья населения с охватом всех этапов жизни, широкой информированности населения о факторах риска, угрожающих здоровью, пропаганды здорового образа жизни, увеличения продолжительности жизни. Оказание медицинской помощи пожилым людям осуществляется организациями здравоохранения без ограничения по возрасту, но и без каких-либо особенностей.

С учетом развивающихся демографических тенденций в Беларуси создана гериатрическая служба, которая осуществляет организационно-методическое сопровождение помощи, оказываемой пожилым людям: открыто 7 гериатрических центров и 178 гериатрических кабинетов. Для работы с пожилыми людьми по пропаганде здорового образа жизни во всех организациях здравоохранения созданы школы «Третьего возраста». В стране оказывается паллиативная помощь одиноким пожилым гражданам в больницах сестринского ухода, на койках сестринского ухода и медико-социальных койках в организациях здравоохранения, хосписах.

Обеспечение благоприятной среды. В целях обеспечения благоприятной среды для пожилых местные Советы депутатов утверждают региональные программы, концепции, планы мероприятий по вопросам жилищного строительства, благоустройства, дорожного строительства, коммунально-бытового и социального обслуживания граждан, социальной поддержки инвалидов, пожилых людей и др. В задачи территориального общественного самоуправления входит участие в мероприятиях по социальной поддержке семей и различных категорий граждан, нуждающихся в такой поддержке (пожилых людей, инвалидов и др.).

Местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры экономического стимулирования строительства и размещения магазинов шаговой доступности, иных торговых объектов, объектов общественного питания, в которых обеспечивается обслуживание пожилых людей и др. В градостроительной документации предусматривается создание сети

объектов для физически ослабленных лиц с учетом их возраста и (или) заболеваний (больницы, дома-интернаты и др.). Освобождаются от налога на добавленную стоимость обороты по реализации на территории Республики Беларусь услуг по доставке физическим лицам пенсий и других социальных выплат.

Для защиты жилищных прав пожилых людей в Жилищном кодексе Республики Беларусь предусмотрено предоставление по договорам найма жилых помещений семьям, в составе которых имеются граждане, достигшие 60-летнего возраста, по их письменной просьбе жилых помещений на нижних этажах (не выше 3) или в домах, имеющих лифты; право состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий пенсионеров на получение жилого помещения социального пользования.

Для предупреждения домашнего насилия, в том числе в отношении пожилых граждан, в последние годы реализован ряд законодательных и организационных мер: введен такой документ, как защитное предписание, устанавливающее запреты на общение, посещение, выяснение места пребывания гражданина, пострадавшего от насилия в семье; закреплена обязанность гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с гражданином, пострадавшим от насилия, жилое помещение.

Таким образом, по всем трем направлениям реализации Мадридского плана в Республике Беларусь ведется активная законодательная и программная работа.

Однако многогранные и взаимосвязанные вызовы и возможности, связанные со старением населения, требуют разработки целого комплекса мер и, прежде всего, совершенствования правового и институционального обеспечения реализации Мадридского плана в Республике Беларусь.

Документами, характеризующими национальные приоритеты в этой сфере являются национальные отчеты, представляемые правительством Республики Беларусь по реализации Региональной стратегии осуществления Мадридского плана в регионе ЕЭК ООН. В отчете, представленном ЕЭК ООН в 2016 г., содержится анализ государственной политики в отношении пожилых граждан в Республике Беларусь и оценка прогресса, достигнутого в стране после принятия РСО ММПДПС в ходе реализации его 3-го цикла [31].

В нем отмечается, что основными задачами государственной политики в области поддержки пожилых граждан являются:

- обеспечение роста материального и морального благополучия пожилых граждан,
- укрепление здоровья нации,
- создание условий для продуктивной занятости пожилых людей и их социальной интеграции,
- уважение достоинства пожилых граждан и преодоление в обществе негативных стереотипов в отношении стареющего населения.

В соответствии с поставленными задачами определены **6 приоритетных направлений совершенствования государственной политики в отношении пожилых людей:**

на национальном уровне:

- выработка специальных государственных программ (планов мероприятий), направленных на обеспечение активного долголетия;
- обеспечение координации усилий государственных органов и организаций, институтов гражданского общества, а также создание межведомственного механизма обеспечения активного долголетия в Республике Беларусь;
- рассмотрение возможности включения показателей положения пожилых граждан в методологии отдельных государственных статистических наблюдений (в том числе с использованием международной методологии расчета Индекса активного долголетия (Active Ageing Index));
- расширение научного обеспечения мер государственной политики в области активного долголетия;

на международном уровне:

- изучение зарубежного опыта разработки и имплементации Дорожной карты по вопросам активного долголетия;
- дальнейшее активное участие представителей Республики Беларусь в выработке и реализации международной политики активного долголетия.

Основой эффективной адаптации общества к изменяющейся демографической ситуации является обращение ко всем сферам государственной политики. Поэтому целесообразным, прежде всего, представляется **совершенствование нормативно-правовой базы**, в частности принятие закона о пожилом возрасте, в котором необходимо объединить все основные права, свободы, гарантии и льготы пожилых людей как особо уязвимой категории населения, включая пенсионное обеспечение, здоровье и медицинское обеспечение, социальное обслуживание, доступ к культурным мероприятиям, организацию досуга; предусмотреть создание специального органа по защите прав пожилых граждан; закрепить функции государственных органов и иных организаций, обеспечивающих защиту прав и законных интересов пожилых.

В этих же целях необходимо провести анализ и рассмотреть возможности внесения дополнений в ряд законов Республики Беларусь:

- закрепить в Кодексе Республики Беларусь об образовании принцип непрерывного образования на протяжении всей жизни, определив категорию пожилых людей как особого субъекта отношений в данной сфере, и предусмотреть разработку специальных программ и методов для таких лиц, определив особенности их обучения;
- дополнить раздел III Трудового кодекса Республики Беларусь главой об особенностях регулирования труда пожилых людей; закрепить в статье 260

в качестве уважительной причины для реализации руководителем организации права досрочно расторгнуть трудовой договор без выплаты компенсации нанятому лицу необходимость ухода за членом семьи, достигшим 80 лет;

- дополнить Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» нормами о закреплении категории пожилых людей как особого субъекта отношений в данной сфере и предусмотреть разработку специальных программ и методов для таких лиц;
- дополнить законы Республики Беларусь «О здравоохранении», «Об оказании психологической помощи», «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека» нормами о закреплении категории пожилых людей как особого субъекта отношений в данной сфере и об особенностях оказания им медицинской помощи.

Разработка и принятие **Межведомственной стратегии для решения национальных проблем, связанных со старением населения и ростом числа пожилых граждан** позволит объединить усилия различных ведомств и обеспечить рациональное использование имеющихся возможностей и средств для повышения качества жизни, признания ценности вклада пожилых людей в социальную, экономическую и культурную жизнь страны.

Основу стратегии должны составить базовые концепции ММПДПС:

- включение проблематики старения в национальные программы и политические документы по всем секторам;
- подход с позиции жизненного пути как взаимодействия поколений, делающий упор на равноправие и включение людей всех возрастных групп во все сферы национальной политики.

Надлежащую институциональную основу реализации комплексной политики в отношении старения обеспечит создание отдельного органа (Национального совета) по вопросам старения и пожилых людей.

Национальный совет может стать постоянно действующим органом по вопросам государственной политики в сфере обеспечения прав пожилых граждан, осуществляющим координацию и выработку согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений Мадридского международного плана по проблемам старения, Хартии пожилых людей и других международных правовых документов.

Национальный совет может формироваться из представителей Национального собрания Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, руководителей республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, неправительственных организаций, ученых, занимающихся вопросами старения и пожилых людей.

Важнейшей задачей Национального совета должна стать всеобъемлющая оценка социальной политики и программ в отношении пожилых людей. Частично такая оценка была проведена в рамках подготовки Отчета о выполнении Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения в Республике Беларусь (2016). Она базировалась на основе анализа:

- количественной и качественной информации, полученной в ходе обзора национальной политики;
- справочной информации;
- результатов обзоров и оценок по принципу «снизу вверх» с участием пожилых людей, проводимых для анализа влияния политических действий на качество их жизни.

При проведении оценки социальной политики и программ для пожилых людей также могут использоваться факторы, приведенные на цветной вкладке справа (составлено на основе [43]).

Для **уменьшения демографической нагрузки** важно уже сейчас разработать меры, направленные на реализацию потенциала пожилых людей в сфере занятости и образования:

- подготовить программы по профессиональной подготовке лиц пред- и пенсионного возраста;
- создать программу – образование в течение жизни;
- ввести налоговые льготы и субсидирование организаций, которые принимают на работу пожилых лиц;
- облегчить возможности предпринимательства для пожилых лиц;
- рассчитывать изменение пенсионного возраста с учетом перспективного возраста;
- поощрять частные пенсионные схемы.

Для **обеспечения здоровья и благосостояния в пожилом возрасте** рекомендуется:

- создавать условия для социальной включенности (предоставление бесплатного входа в музеи, парки, туристические достопримечательности, государственные субсидии для организаций и клубов пожилых людей, а также для организации форумов пожилых людей, совместных семинаров младшего и старшего поколения и т. п.);
- разработать программы по здоровому старению и профилактике неинфекционных заболеваний, по поощрению адекватного питания пожилых людей; по доступу к объектам водоснабжения и санитарии; по предотвращению злоупотребления алкоголем и сокращению употребления табачных изделий;
- включить пожилых людей в программы профилактики ВИЧ/СПИДа, лечения, ухода;
- больше внимания уделять организации спортивного досуга для пожилых людей;
- внедрять программы по личной финансовой грамотности для пожилых;
- разработать стратегию развития индустрии товаров и услуг для пожилых;
- внедрять просветительские программы о здоровом образе жизни, который приведет к активной и благополучной старости, среди молодых людей.

Социальные последствия осуществления программ:

- число пожилых людей, охватываемых программой или политикой, и последствия распределения ресурсов для разных групп населения страны (определяемых по полу, социально-экономическому положению, семейному положению, состоянию здоровья, месту жительства);
- соответствие предлагаемых благ и услуг действительным нуждам пожилых людей и рискам, которым они подвергаются;
- критерии приоритетности при распределении фондов (например, широта охвата или острота проблемы).

Затратная эффективность программ:

- блага и их получатели (затратная эффективность охвата целевых групп);
- цена программы (политики) в сопоставлении с ценой других программ (политик), сравнительная эффективность аналогичных программ (политик);
- административные расходы по осуществлению программы как процент от общей стоимости и в сопоставлении с административными расходами по осуществлению других программ;
- свидетельства о долгосрочных общественных выгодах и побочных последствиях, ассоциируемых с программой.

Проблемы управленческого характера, связанные с программами:

- способность местных властей эффективно выполнять программы;
- контроль персонала и другие средства обеспечения эффективного использования ассигнований по программе;
- наличие механизмов, обеспечивающих и стимулирующих участие граждан и гарантирующих беспристрастное и отзывчивое отношение к их заботам.

Устойчивость и экономическая доступность программ:

- доступность программы в настоящее время и в будущем на основе прогнозируемых расходов, поступлений и льгот;
- соответствие программы среднесрочным отраслевым планам правительства и предполагаемым переменам в области финансирования, вытекающим из пересмотра приоритетов развития; альтернативой могут служить среднесрочные программы расходов (MTEFs – Medium-Term Expenditure Frameworks);
- необходимость поиска других источников при недостатке финансирования;
- роль международных трансфертов через общий бюджет и общесекторальные подходы (SWAps – Sector-Wide Approaches) как новый важный механизм финансирования социальных программ для пожилых людей.

Для уменьшения демографической нагрузки важно внедрять просветительские программы о здоровом образе жизни, который приведет к активной и благополучной старости, среди молодых людей.

Будущий спрос на услуги здравоохранения зависит от сочетания нескольких усиливающих друг друга факторов. С годами совершенствуется техническое оснащение медицины, что увеличивает стоимость лечения. Параллельно растут ценность человеческой жизни, приоритетность сохранения жизни и здоровья с точки зрения общественных предпочтений. Вследствие этого повышается готовность общества выделять больше государственных средств на решение этих задач, развиваются платные услуги здравоохранения. Наконец, наиболее важный фактор – влияние старения населения на распространенность заболеваний и их тяжесть.

Увеличение доли пожилых людей в общей структуре населения влечет увеличение спроса на услуги здравоохранения, долгосрочного ухода, социального обслуживания и пенсионного обеспечения.

Медицинское обслуживание требует дополнительных средств, расширения сети медицинских, геронтологических учреждений, качественной перестройки системы здравоохранения.

Требуются серьезные инвестиции в создание систем продвижения и поддержания здоровья на протяжении всего жизненного цикла, создание благоприятной физической и социальной среды, которые позволят уменьшить расходы на лечение и уход в будущем, освободят трудоспособных членов семьи (преимущественно женщин) от дополнительной нагрузки, позволят использовать потенциал самих пожилых людей.

Для создания **благоприятной среды** необходимо:

- предпринимать меры для распространения позитивных образов старения и пожилых людей (премии для пожилых людей с исключительными достижениями);
- оказывать материальную поддержку совместного проживания лиц разных поколений, а также совместного проживания людей пожилого возраста и лиц, осуществляющих уход за пожилыми родителями;
- разработать программы, направленные на повышение осведомленности общественности о жестоком обращении с пожилыми людьми, его сокращение и ликвидацию, обеспечить юридическую поддержку пожилых жертв и подготовку кадров для выявления случаев жестокого обращения с пожилыми людьми в сфере здравоохранения;
- обеспечить доступ к объектам водоснабжения и санитарии;
- ввести транспортные схемы для доступа пожилых людей из сельской местности в государственные медицинские учреждения, приоритетного доступа к медицинскому обслуживанию;
- организовать форумы пожилых людей, совместные семинары младшего и старшего поколения;
- предоставить государственные субсидии для клубов пожилых людей.

Безусловно, эффективная реализация политики в отношении пожилых невозможна без наличия специальных бюджетных средств. Поэтому введение в республиканский бюджет статей расходов в отношении конкретных групп населения по возрастному и гендерному признаку может в этом контексте рассматриваться как одно из обязательных условий. Возможно также создание специального Фонда помощи пожилым людям.

Поиск ответов на вызовы будущего, связанные со старением мира, предполагает целенаправленный поиск эффективных стратегий и опережающее выстраивание национальных механизмов (институтов), которые бы позволили реально изменить роль пожилых людей в современном мире, превратить опыт, знания и возможности постоянно увеличивающегося сегмента лиц «третьего возраста» в источник социально-экономического развития.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Динамика половозрастной структуры Республики Беларусь по целому ряду индексов позволяет сделать вывод о том, что население страны быстро стареет. В настоящий момент медианный возраст населения составляет 39,7 лет. К 2040 г. пожилых будет в 1,5 раза больше, чем детей. Доля самых старых (80+) составляет менее 4 % для всего населения и 25 % среди пожилого населения. В городах доля населения в возрасте 60 лет и старше составляет 19 %, а в сельской местности – 28 %, при этом 18 % в этой возрастной группе составляют женщины.

Анализ процессов демографического старения Республики Беларусь в контексте основных международных индикаторов позволяет сделать выводы о том, что

- положение пожилых людей относительно обеспечено и безопасно;
- для людей старше 60 лет характерен высокий уровень образования;
- уровень занятости в первые 5 лет после выхода на пенсию составляет почти 50 %.

Среди изменений в положении пожилых людей следует обозначить гендерное неравенство в доступе к свободному времени, достойному доходу, а также высокий риск одиночества у пожилых женщин. В соответствии с данными индекса GAWI 2015 большей частью пожилые люди тратят свое время на себя, семью, хозяйство; в общественной жизни они участвуют минимально.

Одной из основных причин старения населения в Республике Беларусь является снижение рождаемости. Политика поддержки молодых семей в рождении желаемого числа детей приобретает особое значение для смягчения падения чисел рождений. Вместе с тем существенную роль начинает играть рост продолжительности жизни в старших возрастах. Реализация мер, направленных на ускорение этой динамики, приведет к улучшению здоровья, качества жизни и увеличению вклада пожилых людей в экономику. Поскольку миграционный прирост незначителен, миграция не оказала существенного влияния на процессы демографического старения. Тем не менее целесообразно задуматься о мерах содействия реэмиграции высококвалифицированных специалистов, получивших образование в зарубежных высших учебных заведениях.

Меры, направленные на преодоление причин демографического старения: стимулирование рождаемости, увеличение продолжительности здоровой жизни, – безусловно, дают желаемый эффект, но, как правило, в долгосрочной перспективе. Для того чтобы адаптировать национальные программы к процессам старения, важно учитывать целый ряд сопутствующих изменений.

Это, прежде всего, рост демографической нагрузки на трудоспособное население и преодоление негативных изменений в положении пожилых людей старше. В сельской местности на 1 января 2017 г. на 1 000 трудоспособных приходилось 989 нетрудоспособных, причем 2/3 из них составляли лица старше трудоспособного возраста. В городах из 692 нетрудоспособных на 1000 трудоспособных лица старших возрастов составляли чуть больше половины (393). В соответствии с прогнозами, демографическая нагрузка пожилыми (старше 65 лет) вырастет с 2015 по 2050 гг. с 22,2 до 43,8 пожилых на 100 человек. Учет перспективной демографической нагрузки дает более оптимистичный результат: рост с 20,2 до 26,9 человек в возрасте 65+ на 100 человек в возрасте от 20 лет до перспективного возраста (т. е. возраста, по достижении которого населению в целом остается прожить 15 лет).

Преодоление негативных изменений в положении пожилых людей – одна из важнейших задач национальной социально-экономической политики. Вместе с тем активное вовлечение старшего поколения в экономику представляет собой одно из важнейших условий устойчивого развития. Здоровые люди старшего возраста могут работать дольше, компенсируя дефицит рабочей силы, связанный со спадом рождаемости. А их опыт и знания являются, во многих случаях, неоценимым профессиональным ресурсом.

Для разработки и реализации эффективных мер демографической политики с учетом вызовов демографического старения Генеральная Ассамблея ООН рекомендует правительствам сосредоточиться на определении тех национальных приоритетов, которые «являются реалистичными и выполнимыми и имеют наибольшую вероятность достижения в предстоящие годы», а также предложила «разработать цели и показатели для оценки прогресса» в их реализации.

Особое внимание в документах ООН, посвященных вопросам демографического старения, обращается на стимулирование государств-членов наращивать потенциал, требующийся для выполнения Мадридского плана действий. В этой связи рекомендуется, прежде всего:

- укреплять институциональную основу для разработки и реализации соответствующей политики;
- активизировать научные исследования по вопросам демографического старения;
- совершенствовать процессы сбора и анализа данных;
- обеспечить подготовку квалифицированных специалистов;
- широко информировать население о вопросах старения и значении проводимой работы.

Республика Беларусь присоединилась к Мадридскому плану по вопросам старения и взяла на себя обязательства проводить политику, направленную на обеспечение более активного участия пожилых людей, как полноправных граждан, в жизни общества, гарантируя их право на безопасную и достойную старость.

В целях осуществления РСО ММПДПС в Республике Беларусь предпринимаются усилия, направленные на:

- обеспечение социальной интеграции пожилых людей, а также укрепление их здоровья и семейного благополучия;
- совершенствование пенсионной системы в целях ее устойчивого финансирования;
- обеспечение роста продолжительности жизни населения;
- повышение экономической активности и благосостояния пожилых людей;
- сокращение малообеспеченности пожилых людей;
- совершенствование механизма защиты пожилых людей от домашнего насилия.

По всем трем направлениям реализации Мадридского плана в Республике Беларусь ведется активная законодательная и программная работа. Однако многогранные и взаимосвязанные вызовы и возможности, связанные со старением населения, требуют разработки в стране целого комплекса мер, и, прежде всего, совершенствования правового и институционального обеспечения реализации Мадридского плана.

В Республике Беларусь определены приоритетные направления политики в отношении демографического старения:

- выработка специальных государственных программ (планов мероприятий), направленных на обеспечение активного долголетия;
- обеспечение координации усилий государственных органов и организаций, институтов гражданского общества, а также создание межведомственного механизма обеспечения активного долголетия в Республике Беларусь;
- рассмотрение возможности включения показателей положения пожилых граждан в методологии отдельных государственных статистических наблюдений (в том числе с использованием международной методологии расчета индекса активного долголетия (Active Ageing Index));
- расширение научного обеспечения мер государственной политики в области активного долголетия;
- изучение зарубежного опыта разработки и имплементации Дорожной карты по вопросам активного долголетия;
- дальнейшее активное участие представителей Республики Беларусь в выработке и реализации международной политики активного долголетия.

В этом контексте целесообразным, представляется **совершенствование нормативно-правовой базы демографической политики**, в частности, принятие закона о пожилом возрасте, в котором будут объединены все основные права, свободы, гарантии и льготы пожилых людей в Беларуси.

Кроме того, необходимо провести анализ и ревизию всего законодательства Республики Беларусь в целях обеспечения полной интеграции и участия пожилых людей в жизни общества. Это потребует, как упоминалось выше, корректировки положений Кодекса Республики Беларусь об образовании, Трудового кодекса Республики Беларусь, законов Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», «О здравоохранении», «Об оказании психологической помощи», «О социальном обслуживании» и др.

Разработка и принятие **Межведомственной стратегии для решения вопросов, связанных с демографическим старением и положением пожилых**.

Перспективным направлением развития государственной политики Республики Беларусь в области социальной интеграции пожилых граждан может стать создание условий для повышения степени участия самих пожилых граждан:

- увеличения количества общественных объединений пожилых граждан;
- рассмотрения возможности формирования страхового фонда на случай утраты способности к самообслуживанию в пожилом возрасте;
- развития образовательных, оздоровительных услуг, культурно-массовых и спортивных мероприятий с участием пожилых людей, направленных на предупреждение социальных, физиологических, психологических и иных препятствий для активного долголетия;
- совершенствования информационных кампаний, проводимых в средствах массовой информации и направленных на укрепление в сознании общества и самих пожилых людей достоинства старшего поколения, ценности их вклада в жизнь государства и общества.

Развитие институциональной основы – создание Национального совета по вопросам старения и пожилых людей с целью реализации комплексной политики в отношении старения.

Представляется важным в ближайшей перспективе:

- для **уменьшения демографической нагрузки** разработать меры, направленные на реализацию потенциала пожилых людей в сфере занятости и образования;
- для **обеспечения здоровья и благосостояния** в пожилом возрасте создавать условия для социальной включенности, разработать программы по здоровому долголетию;
- для **создания благоприятной среды** содействовать распространению позитивного образа старения и пожилых людей.

Для выработки эффективной политики в отношении демографического старения необходимо иметь данные по экономическим, демографическим и социальным показателям с разбивкой по полу, возрасту, месту проживания.

Сбор данных о положении пожилых должен совершенствоваться для получения достоверных дезагрегированных по полу данных для более глубокого понимания:

- гендерных аспектов старения;
- изменения состава семьи и систем оказания поддержки семье;
- вклада пожилых в жизнь семьи, общины;
- уровня бедности пожилых людей;
- возможностей доступа к основным социальным и медицинским услугам; влияния урбанизации и миграции на пожилых людей;
- положения пожилых в чрезвычайных ситуациях и пр.

С учетом того, что бедность измеряется не только доходами и расходами, но и другими показателями (ограниченный доступ к здравоохранению, водоснабжению, отсутствие канализации), необходимы показатели по всем этим параметрам. Это позволит обеспечить разработку программ поддержки пожилых людей в части питания, снабжения водой, лекарствами, медицинского обслуживания пожилых людей, субсидирования продуктов питания.

Для успешного поиска ответов на вызовы демографического старения обществу в целом необходимо осознать, что социальная и экономическая политика государства не может не учитывать растущую продолжительность жизни и должна быть направлена на эффективное использование потенциала граждан пожилого возраста. Признанный эксперт в сфере демографических исследований Анатолий Вишневский в интервью Независимой газете отметил: «Демографическое старение – это не катастрофа, а целое поле вызовов всем социальным институтам. Если общество не отвечает на вызовы времени, вызовы превращаются в катастрофу» [37].

ИНДИКАТОРЫ СТАРЕНИЯ

Показатели процесса старения

Доля пожилых людей в населении – доля лиц в возрасте 65 лет и старше (60 лет и старше) в общей численности населения страны.

Доля очень пожилых людей в населении – доля лиц в возрасте 80 лет и старше в общей численности населения страны.

Индекс глубины старения (коэффициент долголетия) – доля очень пожилых (старше 80 лет) в общей численности пожилых (старше 65 лет).

Индекс старения – число людей в возрасте 65 лет и старше (60 лет и старше) на 100 человек в возрасте до 15 лет⁷.

Темп роста численности населения в целом и отдельных возрастных групп за определенный период времени – средний ежегодный процент изменения численности населения за период (при предположении о постоянном характере изменений). Темпы роста очень пожилых во всем мире выше темпов роста пожилого населения.

Медианный возраст населения – возраст, который делит население на две группы одинакового размера по численности так, что половина населения младше этого возраста, а половина – старше.

Соотношение полов в пожилом возрасте – число мужчин на 100 женщин в пожилом возрасте. Поскольку существует гендерный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни по полу, возникает ситуация преобладания женщин в старших возрастах.

Доля старших трудоспособных лиц в трудоспособном населении – доля старших лиц трудоспособного населения в численности трудоспособного населения. Для оценки старения трудоспособного населения вычисляют доли младших, средних и старших групп трудоспособного населения: например, 15–29, 30–44, 45–59 лет.

Перспективный возраст – возраст, в котором населению в среднем осталось прожить не более 15 лет. С увеличением ожидаемой продолжительности жизни перспективный возраст растёт.

Доля пожилых в населении с учетом перспективного возраста – доля населения в возрастах, в которых ожидаемая продолжительность жизни не превышает 15 лет.

Показатели причин старения

Суммарный коэффициент рождаемости – среднее число детей, рожденных женщиной на протяжении ее репродуктивного периода (15–49 лет), при условии сохранения текущих возрастных коэффициентов рождаемости в течение ее репродуктивного периода.

Ожидаемая продолжительность жизни в определенном возрасте (при рождении или в старших возрастах) – среднее число лет, которое предстоит прожить человеку в данном возрасте при условии сохранения возрастных коэффициентов смертности на протяжении его жизни.

Коэффициент дожития до возраста X – доля новорожденных в данном году, которые доживут до возраста X, при условии сохранения возрастных коэффициентов смертности как минимум следующие X лет.

Показатели возрастного состава эмигрантов и иммигрантов – доля пожилых мигрантов в общей численности эмигрантов и иммигрантов.

Показатели последствий старения

Коэффициент общей демографической нагрузки – число людей в возрасте до 15 лет и в возрасте 65 лет и старше на 100 человек в возрасте 15–64 года. Представляет из себя сумму нагрузки детьми и пожилыми людьми⁸.

Коэффициент демографической нагрузки детьми – число людей в возрасте до 15 лет на 100 человек в возрасте 15–64 года.

Коэффициент демографической нагрузки пожилыми – число людей в возрасте 65 лет и старше на 100 человек в возрасте 15–64 года.

Перспективный коэффициент демографической нагрузки пожилыми – число людей в возрасте, в котором ожидаемая продолжительность жизни не превышает 15 лет, на 100 человек в возрастах от 20 лет до данного (перспективного) возраста.

Коэффициент поддержки родителей – число людей в возрасте 85 лет и старше на 100 человек в возрасте 50–64 года.

Потенциальный коэффициент поддержки – число людей в возрасте 15–64 года на одного человека в возрасте 65 лет и старше.

⁷ Далее мы, как правило, не будем указывать конкретную возрастную границу пожилого населения – 65 или 60 лет. Большинство показателей, в которых речь идет о пожилым населением, рассчитываются для границ 65 и 60 лет.

⁸ Коэффициенты общей демографической нагрузки, нагрузки детьми и нагрузки пожилыми могут рассчитываться с учетом возрастных границ трудоспособного населения 20–64 лет. Коэффициент общей демографической нагрузки, например, будет равен отношению численности населения в возрастах 0–19 и 65 и старше к численности населения 20–64 года.

Коэффициент поддержки – отношение числа производителей к числу потребителей. Часто используют отношение числа эффективных (фактических) потребителей и производителей. Число эффективных (фактических) потребителей, например, представляет собой число потребителей, взвешенное по возрастной вариации потребительских нужд.

Первый демографический дивиденд – рост ВВП в расчете на одного фактического потребителя (ВВП/П) в процентах в год, который происходит в результате увеличения доли трудоспособного населения и, соответственно, увеличения темпов роста рабочей силы [38]. Эффективное использование первого демографического дивиденда зависит от производительности труда, объемов и структуры социальной политики по поддержке детей и пожилого населения.

Второй демографический дивиденд – рост ВВП в расчете на одного фактического потребителя (ВВП/П) в процентах в год, который происходит в результате увеличения доли пожилого населения, обладающего значительными накоплениями, что приводит к расширенному накоплению капитала. Эффективное использование второго демографического дивиденда зависит от наличия надежных финансовых систем и других стимулов сберегать капитал к возрасту выхода на пенсию, а также пенсионных и социальных схем.

Показатели положения пожилых

Уровень экономической активности пожилых – численность экономически активного пожилого населения (работающего или ищущего работу) в процентном отношении к численности пожилого населения в целом.

Глобальный индекс ЭйджВотч (GAWI – Global AgeWatch Index). Индекс состоит из 4-х разделов: материальная обеспеченность, состояние здоровья, образование и занятость, хорошие условия жизни [12].

Раздел «Материальная обеспеченность»: уровень пенсионного обеспечения, уровень бедности пожилых, относительное благосостояние пожилых, ВВП на душу населения.

Раздел «Состояние здоровья»: ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет, ожидаемая продолжительность здоровой жизни в возрасте 60 лет, психологическое благополучие.

Раздел «Образование и занятость»: занятость пожилых, образовательный статус пожилых.

Раздел «Хорошие условия жизни»: социальные связи, физическая безопасность, гражданские свободы, доступ к общественному транспорту.

Индекс активного старения (AAI – Active Ageing Index). Индекс в настоящее время рассчитывается для 28 европейских стран, состоит из 22 индикаторов в 4-х концептуальных разделах измерения активного старения: занятость пожилых; участие в общественной жизни; независимая, здоровая и безопасная жизнь; возможности и среда для жизни пожилых [11].

Раздел «Занятость пожилых»: уровень занятости в возрастных группах 55–59, 60–64, 65–69, 70–74.

Раздел «Участие в общественной жизни»: волонтерская работа, забота о детях и внуках, забота о старшем поколении, участие в политике.

Раздел «Независимая, здоровая и безопасная жизнь»: физические упражнения, доступ к услугам здравоохранения, независимое проживание, финансовая безопасность (относительный медианный доход, отсутствие риска бедности, отсутствие материальной депривации), физическая безопасность, обучение в течение жизни.

Раздел «Возможности и среда для жизни пожилых»: ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 55 лет, ожидаемая продолжительность здоровой жизни в возрасте 55 лет по отношению к ожидаемой продолжительности жизни в возрасте 55 лет, эмоциональное и психическое благополучие, использование интернета, общение с друзьями/родственниками/коллегами, доля пожилых с высшим уровнем образования.

Индикаторы для измерения городов, доброжелательных к пожилым [13]. Индикаторы представляют систему из трех разделов: равенство; доступность физической среды для прогулок, поездок, жилья и досуга; включенность в социальную жизнь (позитивное отношение к пожилым в обществе, волонтерская работа, оплачиваемая занятость, доступность информации, доступность социальных услуг и сервиса для здоровья, вовлечение в принятие решений и социокультурную деятельность).

Коэффициент неграмотности пожилых – доля лиц среди пожилого населения, которые не умеют читать и писать короткие предложения в повседневной жизни.

Тип домохозяйства, в котором проживают пожилые люди, – доля лиц среди пожилого населения частных домохозяйств, проживающих отдельно, проживающих только с супругом(ой), проживающих с детьми, проживающих в частных домохозяйствах другого типа.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Глобальный индекс ЭйджВотч. Республика Беларусь

Беларусь занимала 64 место из 96 в 2015 г. в рейтинге Глобального индекса ЭйджВотч (GAWI). При этом по материальной обеспеченности пенсионеров Беларусь находится на 50 месте, на 84 месте – по уровню здоровья, 66 месте – по уровню образования и занятости, и 44 месте – по условиям жизни пожилых людей [23].

Показатели Глобального индекса ЭйджВотч частично покрывают направления мониторинга положения пожилых по Мадридскому плану:

- пожилые люди и развитие,
- здоровье и благосостояние в пожилом возрасте,
- обеспечение благоприятной среды.

Материальная обеспеченность			
уровень пенсионного обеспечения	уровень бедности пожилых	относительное благосостояние пожилых	ВВП на душу населения
93,5 %	18,4 %	73 %	US\$ 16,418
Состояние здоровья			
ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет	ожидаемая продолжительность здоровой жизни в возрасте 60 лет	психологическое благополучие	
19 лет	13,6 лет	65,8 %	
Образование и занятость			
занятость пожилых		образовательный статус пожилых	
40,6 %		45 %	
Условия жизни			
социальные связи	физическая безопасность	гражданские свободы	доступ к общественному транспорту
84 %	61 %	64 %	62 %

2. Основные показатели пенсионного обеспечения в Республике Беларусь

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, тыс. человек	2446,0	2454,3	2468,9	2486,9	2512,2	2537,3	2559,7	2592,8	2619,3
Средний размер назначенных пенсий, тыс. рублей	389,4	429,5	584,7	940,4	1885,5	2206,8	2643,5	2805,7	297,0 ¹⁾
Реальный размер назначенных пенсий, в % к предыдущему году	104,7	100,2	123,9	77,1	164,6	100,5	103,1	94,8	95,7

¹⁾ Рублей, с учетом деноминации 2016 г. (уменьшение в 10 000 раз).

3. Основные показатели пенсионного обеспечения (на конец года)

	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Численность пенсионеров ¹⁾ всего, тыс. человек	2 614,7	2 648,8	2 671,7	2 694,2	2 727,9	2 755,3
в % к предыдущему году	100,5	100,7	100,9	100,8	101,2	101,0
Численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, человек	1,80	1,74	1,71	1,69	1,65	1,60
Минимальный размер пенсии по возрасту ²⁾ , тыс. руб., 2016 г. – руб.	319,9	1 343,5	1 569,9	1 912,0	2 085,4	221,6
Соотношение минимальной пенсии по возрасту ²⁾ с минимальной заработной платой, раз	0,8	1,1	1,0	1,0	1,0	0,9
Средний размер назначенных пенсий ²⁾ , тыс. руб., 2016 г. – руб.	584,7	1 885,5	2 206,8	2 643,5	2 805,7	297,0
Бюджет прожиточного минимума для пенсионеров, тыс. руб., 2016 г. – руб.	252,2	727,3	867,1	1 072,2	1 195,1	134,4
в % к предыдущему году	113,0	156,9	119,2	123,7	111,5	112,5
Соотношение среднего размера назначенных пенсий ²⁾ , % с бюджетом прожиточного минимума для пенсионеров	231,8	259,3	254,5	246,5	234,8	221,0
со средним размером начисленной заработной платы	36,6	39,8	37,7	38,8	37,8	37,1
Реальный размер назначенных пенсий ²⁾ , в % к предыдущему году	123,9	164,6	100,5	103,1	94,8	95,7

¹⁾ Включая пенсионеров, состоящих на учете в органах Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

²⁾ Данные приведены по пенсионерам, состоящим на учете в органах по труду, занятости и социальной защите.

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ *

Сделать полнокровной жизнь лиц преклонного возраста

Приняты резолюцией 46/91 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года

Генеральная Ассамблея,

высоко оценивая вклад, который вносят пожилые люди в жизнь своего общества,

учитывая, что в Уставе Организации Объединенных Наций народы Объединенных Наций выражают, в частности, решимость вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, а также решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе, принимая во внимание разработку этих прав во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах, а также в других декларациях с целью обеспечить осуществление универсальных норм в отношении конкретных групп населения,

во исполнение Международного плана действий по проблемам старения, принятого Всемирной ассамблеей по проблемам старения и одобренного Генеральной Ассамблеей в резолюции 37/51 от 3 декабря 1982 года,

признавая огромные различия в положении пожилых людей не только между странами, но также в рамках отдельных стран и между отдельными лицами, что требует принятия различных мер в области политики,

учитывая, что во всех странах как никогда прежде возрастает число лиц преклонного возраста, состояние здоровья которых лучше, чем когда-либо ранее,

учитывая результаты научных исследований, опровергающие многие стереотипные представления о неизбежном и необратимом ухудшении здоровья с возрастом,

будучи убеждена в том, что в мире, дня которого характерно увеличение числа пожилых людей, заинтересованным и дееспособным пожилым людям необходимо обеспечить возможности участвовать в каждодневной жизни общества и вносить в нее вклад,

сознавая, что трудности, выпадающие на долю семьи как в развитых, так и в развивающихся странах, требуют оказания поддержки лицам, обеспечивающим уход за слабыми пожилыми людьми,

принимая во внимание стандарты, уже определенные в Международном плане действий по проблемам старения, в конвенциях, рекомендациях и резолюциях Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и других учреждений Организации Объединенных Наций,

призывает правительства включить – когда это представляется возможным – в свои национальные программы следующие принципы:

Независимость

1. Пожилые люди должны иметь доступ к соответствующим требованиям продовольствию, воде, жилью, одежде и медицинскому обслуживанию через посредство обеспечения им дохода, поддержки со стороны семьи, общины и самопомощи.
2. Пожилые люди должны иметь возможность работать или заниматься другими видами приносящей доход деятельности.
3. Пожилые люди должны иметь возможность участвовать в определении сроков и форм прекращения трудовой деятельности.

* Основаны на Международном плане действий по проблемам старения; см. Доклад Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Вена, 26 июля – 6 августа 1982 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.16), глава VI, раздел А.

4. Пожилые люди должны иметь возможность участвовать в соответствующих программах образования и профессиональной подготовки.
5. Пожилые люди должны иметь возможность жить в условиях, которые являются безопасными и могут быть адаптированы с учетом личных наклонностей и изменяющихся возможностей.
6. Пожилые люди должны проживать дома до тех пор, пока это возможно.

Участие

7. Пожилые люди должны быть по-прежнему вовлечены в жизнь общества, активно участвовать в разработке и осуществлении политики, непосредственно затрагивающей их благосостояние, и делиться своими знаниями и опытом с представителями молодого поколения.
8. Пожилые люди должны иметь право искать и расширять возможности для деятельности в интересах общины и выполнять на добровольной основе работу, отвечающую их интересам и возможностям.
9. Пожилые люди должны иметь возможность создавать движения или ассоциации лиц пожилого возраста.

Уход

10. Пожилым людям должны быть обеспечены уход и защита со стороны семьи и общины в соответствии с системой культурных ценностей данного общества.
11. Пожилые люди должны иметь доступ к медицинскому обслуживанию, позволяющему им поддерживать или восстанавливать оптимальный уровень физического, психического и эмоционального благополучия и предотвращать или сдерживать начало периода недугов.
12. Пожилые люди должны иметь доступ к социальным и правовым услугам в целях повышения их независимости, усиления защиты и улучшения ухода.
13. Пожилые люди должны иметь возможность на соответствующем уровне пользоваться услугами попечительских учреждений, обеспечивающих защиту, реабилитацию, а также социальное и психологическое стимулирование в гуманных и безопасных условиях.
14. Пожилые люди должны иметь возможность пользоваться правами человека и основными свободами, находясь в любом учреждении, обеспечивающем кров, уход или лечение, включая полное уважение их достоинства, убеждений, нужд и личной жизни, а также права принимать решения в отношении ухода за ними и качества их жизни.

Реализация внутреннего потенциала

15. Пожилые люди должны иметь возможности для всесторонней реализации своего потенциала.
16. Пожилые люди должны иметь доступ к возможностям общества в области образования, культуры, духовной жизни и отдыха.

Достоинство

17. Пожилые люди должны иметь возможность вести достойный и безопасный образ жизни и не подвергаться эксплуатации и физическому или психологическому насилию.
18. Пожилые люди имеют право на справедливое обращение независимо от возраста, пола, расовой или этнической принадлежности, инвалидности или иного статуса, и их роль должна оцениваться независимо от их экономического вклада.

О ХАРТИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О Хартии пожилых людей

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА по социальной политике и правам человека проект Хартии пожилых людей, Межпарламентская Ассамблея

постановляет:

1. Принять Хартию пожилых людей (прилагается).
2. Направить парламентам государств – участников СНГ указанную Хартию и рекомендовать ее для использования при разработке национального законодательства.

Председатель
Совета Ассамблеи
Е.С. Строев

Санкт-Петербург
15 июня 1998 года
№ 11-15

ХАРТИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

Межпарламентская Ассамблея,

рассматривая старшее поколение в качестве носителя коллективного жизненного опыта и традиций, как общенациональный интеллектуальный потенциал, высоко оценивая вклад, который вносят пожилые люди в жизнь общества,

учитывая, что в Уставе Организации Объединенных Наций народы объединенных наций выражают решимость утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, а также решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

основываясь на четком определении этих прав во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и других документах Генеральной Ассамблеи ООН,

во исполнение принципа Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей «Сделать полнокровную жизнь лиц преклонного возраста», Международного плана действий по проблемам старения, Программы практических мер по социальной защите пожилых людей на период до 2001 года и Программы подготовки и проведения в 1999 году Международного года пожилых людей,

учитывая, что во всех странах мира растет число лиц пожилого возраста, состояние здоровья большинства из которых позволяет им вести активный образ жизни,

будучи убеждена в том, что пожилым людям необходимо обеспечить возможность деятельно участвовать в жизни общества и вносить в нее свой посильный вклад,

признавая существенные различия в положении пожилых людей не только между независимыми государствами – бывшими республиками Советского Союза, но и внутри государств и между отдельными категориями пожилых людей и с беспокойством отмечая отсутствие согласованной политики в государствах СНГ по отношению к старшему поколению,

призывает парламенты и правительства независимых государств считать целью своей политики разработку национальных программ и принятие законодательных актов, достижение условий, при которых были бы установлены права пожилых людей на достойное существование, безопасность и практическую возможность полной реализации своего человеческого потенциала, и в частности:

- право иметь гарантированную пенсию, специальные пособия, другие источники доходов, в совокупности не ниже прожиточного минимума, необходимые для ведения достойного образа жизни, получать надежную защиту своих сбережений и доходов;

- право свободно избирать место жительства, включая перемещения в пределах независимых государств;

- право на труд;

- право на бесплатное и качественное медицинское обслуживание, позволяющее поддерживать и восстанавливать оптимальный для своего возраста уровень физического, морального и эмоционального самочувствия, продлевать период активной жизни;

- право в случае необходимости на получение жизненно важных услуг и ухода на дому, а также на пользование услугами домов-интернатов, других попечительских учреждений, обеспечивающих гуманные и безопасные условия жизни, соблюдение основных политических и гражданских прав и достоинства пожилого человека;

- право на участие в соответствующих программах общеобразовательной и профессиональной подготовки;

- право путем эффективного представительства в выборных и административных органах на активное участие в жизни общества, в разработке и осуществлении его политики;

- право делиться своими знаниями и опытом с молодежью, участвовать в патриотическом воспитании подрастающих поколений;

- право на создание добровольных организаций ветеранов, пожилых людей, имеющих возможности представлять и отстаивать их интересы в органах власти, организовывать досуг пожилых людей.

Межпарламентская Ассамблея призывает парламенты независимых государств принять на основе данной Хартии законы, гарантирующие пожилым людям достойный образ жизни, возможности приложения своих сил и способностей на благо своего народа, своей страны, во имя упрочения дружественных связей между народами независимых государств.

Текст документа сверен по:

«Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи Государств – участников СНГ», № 18, 1998 год



ЛИССАБОНСКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ 2017 ГОДА

«Устойчивое общество для всех возрастов: реализация
потенциала более продолжительной жизни»

22 сентября 2017 года

ЛИССАБОНСКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ 2017 ГОДА

4-я Конференция на уровне министров ЕЭК ООН по проблемам старения

«Устойчивое общество для всех возрастов: реализация потенциала более продолжительной жизни»

Преамбула

1. Мы, представители государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), собравшись на четвертую Конференцию на уровне министров по проблемам старения, проходящую 21–22 сентября 2017 года в Лиссабоне, Португалия, вновь подтверждаем обязательство, принятое нами в Берлинской декларации министров в 2002 году и впоследствии подтвержденное в Леонском (2007 год) и Венском (2012 год) заявлениях министров, обеспечить осуществление Региональной стратегии осуществления (PCO) Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС) и гарантировать осуществление пожилыми людьми всех прав человека, закрепленных в соответствующих международных и региональных договорах.
2. Мы с удовлетворением отмечаем, что в государствах – членах ЕЭК ООН увеличилась продолжительность жизни как женщин, так и мужчин, хотя это увеличение продолжительности жизни не всегда сопровождается хорошим состоянием здоровья. Мы особенно ценим богатство жизненного опыта и знаний пожилых людей и их деятельность на благо наших обществ и в целях их личной самореализации.
3. Мы признаем, что текущие демографические изменения создают возможности и вызовы для директивных органов и граждан в наших странах, а также необходимость обеспечения гендерного равенства и солидарности между поколениями.
4. Мы осознаем, что пожилые люди не являются однородной группой и имеют различные потребности и предпочтения и возможности на протяжении их жизни.
5. Мы признаем значительный прогресс, достигнутый многими государствами-членами, будь то на национальном или местном уровне, в деле выполнения десяти обязательств PCO ММПДПС ЕЭК ООН в течение третьего пятилетнего цикла. В то же время мы отдаем себе отчет в том, что осуществление PCO ММПДПС ЕЭК ООН в течение последних пяти лет проходило в условиях экономической стагнации, давления на социальные расходы, роста миграции и технологических преобразований. К числу заметных достижений в осуществлении стратегии в регионе относятся, в частности, следующие:
 - a) повышение внимания директивных органов, социальных партнеров, средств массовой информации, гражданского общества и широкой общественности к вопросам индивидуального старения и старения населения, включая уважение достоинства пожилых людей и осуществление ими всех прав человека, признание их вклада в функционирование экономики и общества, а также укрепление солидарности между поколениями и внутри одного поколения;
 - b) продвижение принципа активного старения в качестве центральной концепции и стратегического подхода в рамках национальной и региональной политики в области старения;
 - c) разработка мер по адаптации национальных систем социальной защиты и рынков труда к последствиям демографических изменений;
 - d) все более активное вовлечение гражданского общества, в частности организаций пожилых людей, в разработку программ, касающихся прав, потребностей и реализации потенциала пожилых женщин и мужчин;
 - e) более широкое использование новаторских подходов к предоставлению услуг в области образования и профессиональной подготовки, трудоустройства, культуры, досуга и социального туризма, реабилитации, здравоохранения и социальной помощи, включая технические и организационные инновации, а также поощрение более тесного межсекторального вовлечения различных заинтересованных сторон в разработку таких услуг.
6. Мы отмечаем, что некоторым государствам – членам ЕЭК ООН все еще предстоит разработать более комплексные меры реагирования на индивидуальные и общественные потребности стареющего населения, в то время как другим государствам-членам следует гарантировать или укрепить существующий доступ пожилых людей к адекватной социальной защите и хорошо функционирующим системам здравоохранения и долгосрочного ухода, включая доступ к передовым методам лечения, создаваемым благодаря прогрессу в области медицины.

7. Мы также отдаем себе отчет в том, что стратегии в области охраны здоровья и социального обеспечения пожилых людей во многих государствах-членах необходимо дополнить мерами, направленными на расширение прав и возможностей пожилых людей, особенно пожилых женщин, обеспечение уважения их достоинства и предупреждение всех форм дискриминации, жестокого обращения, насилия и отсутствия заботы.
8. Мы понимаем, что вклад все большего числа пожилых людей в качестве как потребителей, так и производителей в экономические и социальные инновации и развитие не получил еще повсеместного признания. Аналогичным образом, роль секторов социальных и медицинских услуг, ориентированных на пожилых лиц, требует более широкого признания не только в качестве важного и растущего рынка труда, но и в качестве фактора, содействующего развитию экономики и социальной сплоченности, а также обеспечения здорового старения.
9. Мы считаем необходимым укреплять социальную сплоченность наших обществ путем признания потенциала пожилых людей и содействия расширению возможностей для их участия в жизни общества и в экономике.
10. В целях стимулирования осуществления РСО ММПДПС ЕЭК ООН в ходе четвертого цикла, с 2017 по 2021 год, мы подчеркиваем важность дальнейшего всестороннего учета проблем старения в соответствующих областях политики и борьбы с дискриминацией по признаку возраста в ее многочисленных формах. Мы единодушно подтверждаем приверженность делу разработки и проведения в жизнь комплексной политики в интересах активного и здорового старения, благодаря которой пожилые люди неизменно рассматриваются в качестве ценного актива для устойчивого и инклюзивного общества людей всех возрастов.
11. Мы стремимся к реализации потенциала более продолжительной жизни, и мы преисполнены решимости добиться достижения следующих стратегических целей к 2022 году:

I. Признание потенциала пожилых людей путем:

12. *расширения* прав и возможностей граждан в целях реализации их потенциала в плане обеспечения физического, умственного и социального благополучия на протяжении всей жизни и участия в жизни общества в соответствии со своими возможностями, потребностями и чаяниями;
13. *разработки* и проведения в жизнь социально ответственных и ориентированных на будущее экономических и финансовых стратегий, охватывающих потребности, возможности и чаяния нынешнего и будущих поколений и одновременно обеспечивающих признание потенциала пожилых людей, их жизненного опыта, их ответственного отношения и поддержки всех поколений и общества;
14. *поощрения* проведения продуктивных консультаций с пожилыми людьми и их представителями и их привлечения на национальном, региональном и местном уровнях к разработке политики, стратегий и мер, которые прямо или косвенно влияют на их жизнь, с учетом разнообразия пожилых людей и их потребностей;
15. *содействия* формированию позитивного образа пожилых людей, признания их вклада в жизнь общества и укрепления многопоколенческой культуры и идеологии и межпоколенческого обучения всеми заинтересованными сторонами, культивирования перспективы всего жизненного цикла в области образования, средств массовой информации и других областях в целях содействия более глубокому пониманию проблематики индивидуального старения и старения общества и соответствующих возможностей;
16. *поощрения* работы и волонтерства молодежи и пожилых людей на межпоколенческой основе, с тем чтобы помочь им понять, насколько важными и полезными являются общение, обмен опытом, сотрудничество и межпоколенческая солидарность во всех сферах жизни, в семье и за ее пределами;
17. *стимулирования* предприятий, некоммерческих организаций и государственных предприятий к привлечению пожилых людей в качестве потребителей к планированию и разработке товаров и услуг для удовлетворения их потребностей и предпочтений, а также к участию в контроле за качеством таких товаров и услуг;
18. *обеспечения* того, чтобы пожилые люди могли достичь и сохранять максимальный по возможности уровень здоровья и функциональных возможностей путем содействия созданию благоприятной для пожилых людей среды и жилья, и адаптации систем здравоохранения и социального обеспечения в целях оказания комплексных, направленных на профилактику и индивидуализированных услуг, в том числе в бедных городских, сельских и отдаленных районах.

II. Поощрение более долгой трудовой жизни и трудоспособности путем:

19. признания потенциала, связанного с занятостью пожилых работников, и разработки стратегий в целях поощрения возможностей максимально широкого участия работников всех возрастов;
20. расширения доступа к обучению и поощрения обучения на протяжении всей жизни и развития навыков в качестве одной из предпосылок активной и полноценной жизни в любом возрасте;
21. разработки стратегий по борьбе с безработицей в любом возрасте, сокращения масштабов финансового неравенства и бедности, принятия мер по сокращению гендерного разрыва в оплате труда, а также других проявлений гендерного неравенства и предупреждения дискриминации по признаку возраста в сфере занятости;
22. побуждения работодателей к пониманию ценности опыта и сохранению и найму пожилых работников, поощрения рационального использования возрастных сотрудников в государственном и частном секторах и обеспечения адаптированных к возрасту, безопасных, здоровых и гибких условий труда на протяжении всей трудовой жизни;
23. обеспечения стимулов к созданию более долгой трудовой жизни, возможностей и более гибких вариантов выхода на пенсию и поощрения выбора альтернатив досрочному выходу на пенсию, включая, но не только, реабилитацию, возвращение на рынок труда и гибкие возможности трудоустройства для сохранения пожилых работников;
24. планирования и осуществления реформ пенсионной системы, если они еще не были проведены, с учетом увеличения продолжительности жизни и продления трудовой жизни для обеспечения справедливости между поколениями, а также устойчивости и адекватности систем пенсионного обеспечения;
25. содействия совмещению трудовой деятельности и работы по уходу, предоставления доступа к гибким условиям работы и надлежащим услугам по уходу и поощрения равного разделения обязанностей по уходу между женщинами и мужчинами, при одновременном изучении возможности учета времени, затраченного на обязанности по уходу за членами семьи, при расчете пенсии по старости.

III. Обеспечение достойного старения путем:

26. защиты осуществления всех прав человека и уважения человеческого достоинства пожилых людей, поощрения их самостоятельности, самоопределения и участия в жизни общества и обеспечения того, чтобы никакой закон, политика или программа не допускали возможности какой бы то ни было дискриминации;
27. поддержания необходимой инфраструктуры и помощи в деле предупреждения всех видов жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей, обеспечивающих их экономическую, физическую и психологическую безопасность;
28. поощрения развития инновационных методов и услуг, а также удобных для пользователей и ориентированных на пожилых людей технологий и продуктов, доступных и недорогих услуг в области поддержки и ухода с учетом различных и меняющихся потребностей пожилых людей, позволяющих им сохранять социальные связи и оставаться в своей предпочитаемой жилой среде как можно дольше;
29. повышения стандартов качества комплексных социальных и медицинских услуг и услуг по долгосрочному уходу, по мере необходимости, и постоянной адаптации статуса, профессиональной подготовки и условий труда профессиональных работников сферы ухода, включая работников-мигрантов, к растущим потребностям в услугах по уходу и медицинских услугах, учитывающих культурные особенности, что позволяет облегчить нагрузку на семьи и неформальных работников по уходу, одновременно признавая и поддерживая их основополагающую роль в обеспечении ухода;
30. поддержки исследований по изучению процессов индивидуального старения и старения населения в целях более эффективного удовлетворения потребностей, возникающих в стареющих обществах, с уделением особого внимания положению лиц, страдающих слабоумием и/или психическими и поведенческими расстройствами, и членов их семей;
31. поощрения участия как лиц, страдающих слабоумием и/или психическими и поведенческими расстройствами, так и лиц, осуществляющих неформальный уход за ними, в жизни общества и общины и обеспечения комплексного ухода на местной основе, включающего лечение, уход и оказание необходимой поддержки после объявления диагноза, особенно с помощью общинных служб;
32. уважения самоопределения, независимости и достоинства пожилых людей, в особенности, но не исключительно, в конце жизни, благодаря оказанию ориентированной на пациента медицинской и социальной помощи, включая доступ к соответствующей паллиативной помощи, и оказания содействия, по мере возможности, удовлетворению желания пожилых пар, нуждающихся в уходе, оставаться вместе.

Заключительные замечания

33. Мы подчеркиваем, что стратегии в области старения и их осуществление следует рассматривать как общую ответственность всех основных заинтересованных субъектов общества. Следовательно, существует необходимость налаживания межпоколенческого диалога и эффективного сотрудничества между правительствами, директивными органами, частным сектором и социальными партнерами, исследователями и неправительственными организациями, в особенности организациями пожилых людей и организациями, защищающими их интересы, включая организации мигрантов, и самими пожилыми мужчинами и женщинами.
34. Мы подчеркиваем важность мониторинга и оценки политики в области старения на основе исследований и усовершенствованного сбора данных, согласно рекомендациям ЕЭК ООН по статистике старения населения, с привлечением пожилых людей и их организаций к этому процессу.
35. Мы признаем взаимосвязь между старением населения и экономическим, социальным и экологическим развитием и сохраняем нашу приверженность Повестке дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года и ее целям в области устойчивого развития, включая ликвидацию нищеты во всех ее формах, обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию людей в любом возрасте, достижение гендерного равенства, обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех, а также доступ к возможностям продолжения образования на протяжении всей жизни и обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов для лиц всех возрастов.
36. Мы положительно оцениваем недавние международные инициативы, в которых подчеркивается важное значение учитывающего весь жизненный цикл подхода для уменьшения сложившегося неравенства благодаря осуществлению комплексных, межсекторальных стратегий, способных обеспечить ускорение экономического роста, добиться большей инклюзивности и большей межпоколенческой мобильности.
37. Мы высоко оцениваем принятие Глобальной стратегии и плана действий в области старения и здоровья Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 2016 года, в которой содержится призыв к борьбе с дискриминацией по признаку возраста, созданию благоприятной для пожилых людей среды, адаптации систем здравоохранения к потребностям пожилых людей и разработке устойчивых и справедливых систем для оказания услуг по долгосрочному уходу (на дому, в общинах и в учреждениях).
38. Мы признаем, что Рабочая группа ЕЭК ООН по проблемам старения доказала свою полезность в качестве межправительственного органа, служащего институциональным механизмом обмена информацией и передовым опытом и вовлечения заинтересованных сторон, включая гражданское общество и научные круги, в разработку политики по вопросам старения. В целях дальнейшей поддержки межправительственного сотрудничества в области старения населения мы также признаем необходимость изучения возможности не требующего дополнительных затрат преобразования Рабочей группы по проблемам старения в постоянный секторальный комитет без ущерба для работы ЕЭК ООН в других областях ее мандата. Мы намерены продолжать активно участвовать в деятельности Рабочей группы по осуществлению РСО ММПДПС ЕЭК ООН и вносить свой вклад в ее деятельность.
39. Мы высоко оцениваем роль секретариата ЕЭК ООН и других заинтересованных сторон в оказании помощи государствам-членам в деле осуществления РСО ММПДПС ЕЭК ООН и целей Заявления министров 2017 года путем, в частности, в оказании поддержки развитию национального потенциала в области старения.
40. Мы благодарим Португалию за проведение четвертой Конференции ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения в сентябре 2017 года.

Приложение 6

Нормативное правовое обеспечение выполнения в Республике Беларусь Мадридского международного плана действий

Основным Законом страны (легитимированным всенародным референдумом) – Конституцией провозглашено, что Республика Беларусь является социальным правовым государством, в котором человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью. Тем самым государство взяло на себя обязательство за создание условий для свободного и достойного развития каждой личности независимо от пола, возраста, вероисповедания, национальности и т. д.

Социальная политика Республики Беларусь основывается на важнейших международных правовых документах – Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и направлена на развитие социальной сферы, совершенствование условий, образа и качества жизни граждан, обеспечение их жизненных потребностей, оказание гражданам социальной поддержки и защиты. Трансформационные изменения общественной структуры белорусского общества обуславливают необходимость изменения вектора социальной политики страны в сторону пожилого населения. При этом главной задачей в соответствии с Мадридским планом и Целями устойчивого развития выступает стремление сделать эффективный отход от государственного патернализма и предоставить возможность каждому человеку жить свободно и независимо в обычном социальном окружении.

Республика Беларусь, будучи участником Содружества Независимых Государств, восприняла призыв Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, обращенный к парламентам и правительствам, «считать целью своей политики разработку национальных программ и принятие законодательных актов, достижение условий, при которых были бы установлены права пожилых людей на достойное существование, безопасность и практическую возможность полной реализации своего человеческого потенциала» [39].

С учетом принципов и обязательств, закрепленных в этих документах, строится национальное законодательство. Основные права и свободы граждан, включая пожилых, закреплены в разделе II Конституции Республики Беларусь и принятых в ее развитие нормативных правовых актах. В настоящее время в стране реализуются Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, включающая подпрограмму «Социальная интеграция инвалидов и пожилых граждан», и Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы [40, 41].

Закон Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» определяет старение населения как одну из демографических угроз. В связи с этим государственная политика включает в себя совершенствование и обеспечение социально-правовой защиты и создание достойных условий существования престарелых; обеспечение условий, способствующих продлению активной жизнедеятельности пожилых людей; социальное обеспечение граждан в старости. В Беларуси постепенно реализуется концепция, позволяющая изменить негативные ожидания последствий старения к возможностям более активного использования потенциала пожилых людей.

Следует отметить, что, несмотря на проводимую политику в области обеспечения прав пожилых граждан, в национальном законодательстве не закреплены термины «старость», «старение», «пожилой возраст» и их определения. При этом дифференциация норм законодательства присутствует, например, предусмотрено правовое регулирование в отношении лиц общеустановленного пенсионного возраста (далее – пенсионный возраст), лиц старше 75, 80 лет и др. В Уголовном кодексе Республики Беларусь для целей кодекса закреплен термин «престарелый», под которым понимается лицо, достигшее 70 лет.

Эффективность государственной политики в области старения в огромной степени зависит от институциональной структуры, т. е. организационно-координирующей основы, служащей для определения и проведения политики в отношении пожилых людей.

Национальным институциональным механизмом по проблемам старения выступает Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, осуществляющее разработку предложений и реализацию основных направлений и приоритетов государственной политики по всем социальным вопросам. В его структуре работает официально уполномоченный координатор по вопросам старения. Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, при Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь осуществляет координацию, принятых государственных подпрограмм.

В таблице далее представлены основные положения действующего законодательства и институционального обеспечения Мадридского плана в Беларуси.

Действующее законодательство Республики Беларусь и институциональное обеспечение Мадридского плана

Критерии	Реализация
Основные нормативные правовые акты	Конституция Республики Беларусь Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» Трудовой кодекс Республики Беларусь Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» Закон Республики Беларусь «О социальном обслуживании» Закон Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» Указ Президента Республики Беларусь «О государственной адресной социальной помощи» Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» Кодекс Республики Беларусь об образовании Налоговый кодекс Республики Беларусь Уголовный кодекс Республики Беларусь и др.
Институциональные структуры	Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь Министерство образования Республики Беларусь Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн при Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь Белорусское общественное объединение ветеранов
Статистические данные	Официальные годовые статистические данные Национального статистического комитета Республики Беларусь <i>(в открытом доступе на сайте комитета)</i> Статистические сборники <i>(в открытом доступе на сайте комитета)</i> : Демографический ежегодник Республики Беларусь; Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь; Труд и занятость в Республике Беларусь; Семья в Республике Беларусь; Женщины и мужчины Республики Беларусь; Культура в Республике Беларусь; Сеть, кадры организаций здравоохранения и заболеваемость населения в Республике Беларусь; Правонарушения в Республике Беларусь и др. Статистика государственных органов Республики Беларусь <i>(в открытом доступе на сайтах государственных органов)</i>
Бюджеты, фонды	Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
Конкретное направление – Здоровье и благосостояние в пожилом возрасте	Оказание медицинской помощи пожилым людям осуществляется организациями здравоохранения без ограничения по возрасту, но и без каких-либо особенностей. Создана гериатрическая служба (7 гериатрических центров и 178 гериатрических кабинетов). Во всех организациях здравоохранения созданы школы «Третьего возраста». Оказывается паллиативная помощь инвалидам и одиноким пожилым гражданам в больницах сестринского ухода, на койках сестринского ухода и медико-социальных койках в организациях здравоохранения, хосписах. Работают дома-интернаты для престарелых и инвалидов. Гражданам, достигшим пенсионного возраста, инвалидность устанавливается без указания срока переосвидетельствования. В случаях и порядке, определяемых Советом Министров Республики Беларусь, информация о пищевых продуктах содержит сведения о показаниях к применению отдельными возрастными группами.

<p>Конкретное направление – Пожилые люди и развитие</p>	<p>Указание в предложениях об имеющихся свободных рабочих местах (вакансиях) на возраст признается дискриминационным обстоятельством.</p> <p>Лицу, достигшему пенсионного возраста, не может быть отказано в приеме на работу по причине пенсионного возраста.</p> <p>Достижение пенсионного возраста не является основанием для прекращения с работником трудовых отношений.</p> <p>Работник, являющийся пенсионером, в период работы по трудовому договору подлежит обязательному государственному социальному страхованию и имеет право на пособие в связи с нетрудоспособностью.</p> <p>Внедрена государственная адресная социальная помощь.</p> <p>Закреплены льготы в налогообложении.</p> <p>Отдельные категории пенсионеров имеют право на 50-процентную скидку с платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилым помещением, техническое обслуживание лифта и коммунальные услуги.</p> <p>Пенсионный возраст с 1 января 2017 г. для мужчин – 60,5 лет, женщин – 55,5 лет, он будет повышаться ежегодно на 6 месяцев до достижения возраста мужчинами 63 лет, женщинами 58 лет.</p> <p>Обращение за назначением любого вида пенсии является правом, а не обязанностью работника. Если при достижении пенсионного возраста человек продолжает работать и при этом отказывается от получения пенсии, то размер его пенсии возрастает в соответствии с премиальными процентами.</p> <p>Неработающим получателям пенсий, достигшим возраста 75 и 80 лет, установлены доплаты к пенсиям.</p> <p>Внедрен механизм государственного социального заказа.</p>
<p>Конкретное направление – Обеспечение благоприятной среды</p>	<p>Местные Советы депутатов утверждают региональные программы, концепции, планы мероприятий по вопросам социальной поддержки пожилых людей и др.</p> <p>В задачи территориального общественного самоуправления входит участие в мероприятиях по социальной поддержке различных категорий граждан, нуждающихся в такой поддержке (пожилых людей и др.).</p> <p>Местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры экономического стимулирования строительства и размещения торговых объектов, объектов общественного питания, в которых обеспечивается обслуживание пожилых людей и др.</p> <p>В градостроительной документации должно предусматриваться создание сети объектов для физически ослабленных лиц с учетом их возраста и (или) заболеваний (больницы, дома-интернаты и др.).</p> <p>Освобождаются от налога на добавленную стоимость обороты по реализации на территории Республики Беларусь услуг по доставке физическим лицам пенсий и других социальных выплат.</p> <p>По договорам найма жилых помещений семьям, в составе которых имеются граждане, достигшие 60-летнего возраста, по их письменной просьбе предоставляются жилые помещения на нижних этажах (не выше 3) или в домах, имеющих лифты.</p> <p>Состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий пенсионеры имеют право на получение жилого помещения социального пользования.</p> <p>Местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с уполномоченными органами и организациями проводят профилактические мероприятия, направленные на предупреждение пожаров и других чрезвычайных ситуаций и гибели людей от них, адресные проверки состояния жилых помещений (в том числе одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан) и принимают меры для обеспечения безопасных условий проживания.</p> <p>Освобожденные из мест лишения свободы лица, достигшие пенсионного возраста, при необходимости по их согласию направляются в дома-интернаты для престарелых и инвалидов.</p> <p>Предусмотрена ответственность совершеннолетних детей за заботу о нетрудоспособных родителях.</p> <p>Введен такой документ, как защитное предписание, устанавливающее запреты на общение, посещение, выяснение места пребывания гражданина, пострадавшего от насилия в семье.</p> <p>Закреплена обязанность гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с гражданином, пострадавшим от насилия, жилое помещение.</p> <p>Закреплен институт наставничества в организациях.</p> <p>Учитывается пожилой или пенсионный возраст при определении вида административного и уголовного наказания.</p>

ЛИТЕРАТУРА

1. ООН. Глобальные вопросы повестки дня. Старение [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/ageing/index.html>.
2. World Population Prospects: The 2017 Revision [Electronic resource]. Key Findings and Advance Tables / United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division. – New York : United Nations, 2017. – URL: https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf.
3. Народонаселение: Энциклопедический словарь. – М., 1994. – С. 113.
4. Profiles of Ageing 2017 [Electronic resource] / United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division. – URL: <https://population.un.org/ProfilesOfAgeing2017/index.html>.
5. World Population Ageing 2017 [Electronic resource] / United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division. – New York : United Nations, 2017. – URL: http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/ageing/WPA2017_Report.pdf.
6. Руководство по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения на национальном уровне [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам. – Нью-Йорк : ООН, 2008. – URL: <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/papers/guide-ru.pdf>
7. Vienna International Plan of Action on Ageing [Electronic resource] / [The Vienna International Plan of Action on Aging held in Vienna, Austria from 26 July to 6 August 1982]. – New York : United Nations, 1983. – URL: <http://www.un.org/es/globalissues/ageing/docs/vipaa.pdf>.
8. World Population Ageing: 1950–2050 [Electronic resource] / United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division. – New York : United Nations, 2001. – URL: <http://www.un.org/esa/population/publications/worldageing19502050/>.
9. World Population Ageing 2015 [Electronic resource] / United Nations, Department of Economic and Social Affairs. – New York : United Nations, 2015. – URL: http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/ageing/WPA2015_Report.pdf.
10. Warren, C.S., Scherbov, S. A new perspective on population aging [Electronic resource] // Demographic research / Max Planck Institute for Demographic Research, Rostock, Germany. – 2007.– Vol. 16, Art. 2. – P. 27–58. – URL: <https://www.demographic-research.org/volumes/vol16/2/16-2.pdf>.
11. Active Ageing Index Home [Electronic resource] / United Nations Economic Commission for Europe ; [Created by Thérèse Lalor, last modified by Olga Kharitonova on 15 Nov, 2017]. – URL: <https://statswiki.unece.org/display/AAI/Active+Ageing+Index+Home>
12. Global AgeWatch Index 2013: Insight report, summary and methodology [Electronic resource] / HelpAge International. – URL: <http://www.helpage.org/global-agewatch/reports/global-agewatch-index-2013-insight-report-summary-and-methodology/>.
13. Measuring the age-friendliness of cities: a guide to using core indicators [Electronic resource]. – World Health Organization, 2015. – URL: http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/203830/9789241509695_eng.pdf;jsessionid=29931DBEAAA15049BD1E2845164DC8FF?sequence=1.
14. Mason, A. Demographic Transition and Demographic Dividends in Developed and Developing Countries [Electronic resource] // Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on Social and Economic Implications of Changing Population Age Structures, Mexico City, 31 August – 2 September 2005. – URL: http://www.un.org/esa/population/meetings/Proceedings_EGM_Mex_2005/mason.pdf.
15. Анализ положения в области народонаселения (АПН). Концептуально-методологическое руководство [Электронный ресурс]. – Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), 2010. – URL: https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/PSA_Guide-Russian_3.pdf.
16. World Population Prospects 2017 [Electronic resource] / United Nations, DESA, Population Division. – URL: <https://esa.un.org/unpd/wpp/DataQuery/>.
17. Antipova, E. Recognizing and government support of the potential of the older persons in the Republic of Belarus [Electronic resource] // UNECE Ministerial Conference on Ageing 2017. – URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/pau/age/Ministerial_Conference_Lisbon/Presentations/Expert_Panel_I/9_Ekatrina_Antipova.pdf.
18. Перепись населения 2009. Уровень образования населения [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – URL: <http://www.belstat.gov.by/informatsiyadlya-respondenta/perepis-naseleniya/perepis-naseleniya-2009-goda/vyходnye-reglamentnye-tablitsy/uroven-obrazovaniya-naseleniya/>.
19. Демографический ежегодник Республики Беларусь, 2017 [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – URL: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_8031/.
20. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь: статистический сборник [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – 2016. – URL: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_5262/.
21. Женщины и мужчины Республики Беларусь: статистический сборник [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – 2016. – URL: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_5079/.

22. Выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – 2018. – URL: <http://www.belstat.gov.by/informatsiya-dlya-respondenta/vyborochnye-obsledovaniya/vyborochnoe-obsledovanie-domashnih-hozyaistv-po-izucheniyu-ispolzovaniya-sutochnogo-fonda-vremeni-naseleniem/>
23. Глобальный обзор [Электронный ресурс] / Региональные результаты. Глобальный индекс ЭйджВотч 2015. – URL: <http://www.helpage.org/global-agewatch/population-ageing-data/country-ageing-data/?country=Belarus>.
24. Андреев, Е.М. Метод компонент в анализе продолжительности жизни [Электронный ресурс] // Вестник статистики. – 1982, № 9. – С. 42–47. – URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/andreev/andreev.pdf>.
25. Jones, Benjamin F. Age and Great Invention [Electronic resource] / Review of Economics and Statistics. – February 2010, 92(1). – P. 1–14. – URL: <https://www.mitpressjournals.org/doi/pdf/10.1162/rest.2009.11724>
26. Levesque, Moren, Minniti, Maria The effect of aging on entrepreneurial behavior [Electronic resource] // Journal of Business Venturing. – 2006. – Vol. 21, Iss. 2. – P. 177–194. – URL: [http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0883-9026\(05\)00038-8](http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0883-9026(05)00038-8).
27. Global Entrepreneurship Monitor 2012 Global Report [Electronic resource]. – 2013. – URL: <http://gemconsortium.org/report/48545>.
28. Ageing, Older Persons and the 2030 Agenda for Sustainable Development [Electronic resource] / United Nations, HelpAge International, AARP. – 2017. – URL: https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2017/07/UNDP_AARP_HelpAge_International_AgeingOlderpersons-and-2030-Agenda-2.pdf.
29. Старение в XXI веке: триумф и вызов [Электронный ресурс] / Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). – 2012. – URL: <https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Ageing%20Report%20Executive%20Summary%20RUS%20Final%20low%20resolution.pdf>.
30. Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, 2002 год [Электронный ресурс] / Конференция министров ЕЭК ООН по проблемам старения, Берлин (Германия), 11–13 сентября 2002 г. – URL: http://www.unesc.org/fileadmin/DAM/pau/_docs/ece/2002/ECE_AC23_2002_2_Rev6_r.pdf.
31. Отчет о выполнении Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2016. – URL: https://www.unesc.org/fileadmin/DAM/pau/age/country_rpts/2017/BLR-report-RUS.pdf.
32. Вопросы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1589. – URL: http://www.mintrud.gov.by/ru/new_url_476550123/.
33. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г., одобр. Советом Республики 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24 окт. 2016 г., с изм. и доп. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900296>.
34. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-XII, с изм. и доп. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – URL: <http://pravo.by/document/?guid=3961&p0=V19201596>.
35. Члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sovrep.gov.by/ru/senators-ru/> (дата обращения: 10.09.2017).
36. Депутатский корпус [Электронный ресурс] // Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь. – URL: <http://www.house.gov.by/ru/deputies-ru/> (дата обращения: 10.09.2017).
37. Горбачева, А. Демографическое старение – не катастрофа, а закон природы. Современная возрастная структура общества предъявляет специфические требования к его организации [Электронный ресурс] // Независимая газета. – 18.10.2017. – URL: http://www.ng.ru/health/2017-10-18/8_7097_demografia.html.
38. Ли, Р., Мэйсон, Э. Что такое демографический дивиденд [Электронный ресурс] // Международный валютный фонд. Серия Финансы и развитие. – 2006. – URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/rus/2006/09/pdf/Basics.pdf>.
39. Хартия пожилых людей [Электронный ресурс] : постановление Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 15 июня 1998 г., № 11–15. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/901901230>.
40. Об утверждении Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 янв. 2016 г., № 73, с изм. и доп. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – URL: http://pravo.by/upload/docs/op/C21600073_1455224400.pdf
41. Об утверждении Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 марта 2016 г., № 200, с изм. и доп. // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21600200>.
42. European Demographic Data Sheet 2014. Vienna Institute of Demography, 2014. – URL: <https://www.oeaw.ac.at/vid/data/demographic-data-sheets/european-demographic-data-sheet-2014/>.
43. Ortiz, Isabel. Social policy. National Development Strategies: Policy Notes Series. – New York : United Nations Department of Economic and Social Affairs. – June 2007.

Научное издание

Калабихина Ирина Евгеньевна
Красовская Наталья Ивановна
Калмыкова Наталья Михайловна

**ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СТАРЕНИЕ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ**

Аналитический обзор

Редактор С.Н. Беляковский
Корректоры А.С. Симанькова
Д.С. Уроднич

Подписано в печать _____ г. Формат 60х90/8. Бумага _____.
Печать _____. Усл. печ. л. 6. Уч.-изд. л. 4,45. Тираж ___ экз. Заказ _____.

Издательство – ООО «Белсэнс»

Свидетельства о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/384 от 01.07.2014 г. № 3/677 от 23.07.2014 г.

Беларусь, 220029, г. Минск, ул. Чичерина 19, офис 006
тел./факс + 375 17 293-43-78 e-mail: order@belsens.by

Выпускные данные полиграфического предприятия

ISBN 978-985-6946-87-8



Подготовлено в рамках проекта «Поддержка реализации национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь», финансируемого Правительством Российской Федерации, Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ).

Национальное исполнительное агентство – Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.