

ОТЧЕТ

о работе базовой организации государств – участников СНГ в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда в 2020 году

Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (СНГ) от 29 мая 2015 года, учреждению «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» (НИИ труда Минтруда и соцзащиты) придан статус базовой организации государств – участников СНГ в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда (далее – Базовая организация).

В 2020 году Базовой организацией в соответствии с планом работ были организованы и проведены следующие мероприятия.

1. Проанализированы нормативные правовые акты и документы, регламентирующие порядок организации и нормирования труда в государствах – участниках СНГ.

Так, Трудовым кодексом **Республики Беларусь** в соответствии со ст. 87 предусмотрено, что наниматель обязан устанавливать нормы труда, обеспечивать их замену и пересмотр с участием профсоюза.

В соответствии со ст. 89 наниматель также обязан обеспечивать нормальные условия для выполнения работниками норм труда. Такими условиями считаются: обеспечение заказов и объемов работ; исправное состояние машин, станков и приспособлений; своевременное обеспечение технической документацией; надлежащее качество материалов и инструментов, необходимых для выполнения работы, и их своевременная подача; своевременное снабжение производства электроэнергией, газом и иными источниками энергопитания; здоровые и безопасные условия труда (соблюдение требований по охране труда, необходимые освещение, отопление, вентиляция, устранение вредного воздействия шума, излучений, вибрации и других вредных производственных факторов).

Для однородных работ разрабатываются и утверждаются в установленном порядке межотраслевые, отраслевые и иные нормы труда.

Нормы труда (нормы выработки, времени, обслуживания, численности, нормированные задания) устанавливаются для работников в соответствии с достигнутым уровнем техники, технологии, организации производства и труда, а для отдельных категорий работников – также с учетом физиологических и половозрастных факторов. В условиях коллективных форм организации и оплаты труда могут применяться также укрупненные и комплексные нормы.

Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 21.03.2008 № 53 утверждена Инструкция о порядке организации нормирования труда, которая определяет порядок организации нормирования

труда, разработки межотраслевых, отраслевых и местных научно обоснованных норм труда, их замены, пересмотра и утверждения.

Инструкция применяется в организациях независимо от форм собственности и подчиненности и предназначена для целей определения трудоемкости выполняемых работ, установления оптимальной нагрузки на работников, усиления зависимости оплаты труда работников от конечных результатов деятельности, оптимизации затрат труда.

Принимая во внимание роль нормирования труда в повышении эффективности хозяйствования, в Республике Беларусь сформирована система управления нормированием труда на уровне государства, отраслевых органов государственного управления, научно- и нормативно-исследовательских учреждений, а также на уровне отдельных организаций.

Функции государственного управления нормированием труда возложены на Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. Отраслевые органы государственного управления обеспечивают реализацию политики государства в области нормирования труда в подчиненных организациях посредством разработки и реализации, так называемых, отраслевых программ по нормированию труда, расширению охвата нормированием труда работников различных категорий (рабочие и служащие); поддержанию уровня нормирования труда на научно обоснованном уровне.

Научно-методическое обеспечение реализации политики государства в области нормирования труда осуществляет Учреждение «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» (НИИ труда Минтруда и соцзащиты), имеющим статус базовой организации государств – участников СНГ в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда.

В целях оказания методической помощи организациям по вопросам нормирования труда НИИ труда Минтруда и соцзащиты разработал ряд методических рекомендаций, которые утверждены постановлениями Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь:

методические рекомендации по: установлению нормативов времени на стандартные трудовые приемы (действия); установлению норм и нормативов для нормирования труда рабочих; установлению норм управляемости для руководителей производственных структурных подразделений коммерческих организаций; определению нормативов времени на отдых и личные надобности работников; оценке состояния нормирования труда в коммерческих организациях и на отраслевом уровне; определению оптимальных соотношений численности руководителей, специалистов и других служащих аппарата управления коммерческих организаций; по установлению нормированных заданий работникам организаций и учету их выполнения; проведению кадровой диагностики организаций с целью определения избыточной численности работников и др.

В Трудовом кодексе **Российской Федерации** закреплены гарантии государственного содействия системной организации нормирования труда, приведен порядок разработки типовых (межотраслевые, отраслевые, профессиональные и иные) и местных норм труда, их утверждения и пересмотра (совершенствования). Так, типовые нормы труда разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Применение систем нормирования труда, порядок введения, пересмотра или замены местных норм труда определяются на уровне организации работодателем с учетом мнения представительного органа работников или устанавливаемых коллективным договором. Замена и пересмотр норм труда осуществляются утвердившими их органами по мере совершенствования применяемых или внедрения новой техники и технологий, проведения организационных или иных мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда.

Правилами разработки и утверждения типовых норм труда, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации, определяется порядок разработки и утверждения типовых (межотраслевых, профессиональных, отраслевых и иных) норм труда для однородных работ. В соответствии с данным постановлением, типовые межотраслевые нормы труда разрабатываются и утверждаются Министерством труда и социального развития Российской Федерации, типовые профессиональные, отраслевые и иные нормы труда утверждаются федеральным органом исполнительной власти по согласованию с Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

В целях оказания методической помощи федеральным органам исполнительной власти, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены методические рекомендации для федеральных органов исполнительной власти по разработке типовых отраслевых норм труда. Рекомендации включают основные положения, порядок разработки типовых отраслевых норм времени на выполнение работ (оказание услуг), типовых отраслевых норм численности и типовых отраслевых норм обслуживания.

Для обеспечения единых подходов организации нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены методические рекомендации по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях. Рекомендации включают общие положения, рекомендуемые подходы к разработке системы нормирования труда, порядок установления системы нормирования труда в учреждении, рекомендуемые методики определения нормы численности на основе типовых норм времени и типовых норм обслуживания, определения нормы обслуживания на основе типовых норм времени и примеры

(алгоритмы) расчета норм труда путем коррекции типовых норм труда с учетом организационно-технических условий выполнения технологических (трудовых) процессов в государственном (муниципальном) учреждении.

С целью регламентации труда работников федеральных органов исполнительной власти, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены методические рекомендации по нормированию численности и формированию организационно-штатной структуры типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти. Данные рекомендации содержат общие положения, общие рекомендации по нормированию численности типовых подразделений центральных аппаратов федеральных органов исполнительной власти, общие рекомендации по нормированию численности типовых подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, рекомендации по нормированию численности и структурированию типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти по направлениям деятельности, общие рекомендации по формированию штатной структуры типовых подразделений центральных аппаратов федеральных органов исполнительной власти, в том числе по группам и категориям должностей федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных федеральным министерствам, а также общие рекомендации по формированию штатной структуры типовых подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе по группам и категориям должностей.

В соответствии с Трудовым кодексом **Республики Казахстан**, уполномоченный государственный орган по труду в области регулирования трудовых отношений устанавливает порядок разработки, утверждения, замены и пересмотра норм труда работодателем, типовых норм и нормативов по труду, единых и (или) межотраслевых, типовых норм и нормативов по труду для всех сфер деятельности, порядок представления, рассмотрения и согласования норм труда в организациях, на услуги (товары, работы) которых вводится государственное регулирование тарифов (цен, ставок сборов), разрабатывает и утверждает единые межотраслевые нормативы численности работников, обеспечивающих техническое обслуживание и функционирование государственных органов, работников служб охраны труда. Так, Типовые нормы и нормативы по труду разрабатываются и утверждаются отраслевыми ассоциациями работодателей, единые и (или) межотраслевые типовые нормы и нормативы по труду для всех сфер деятельности утверждаются Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан по согласованию с представителями работников в установленном уполномоченным государственным органом по труду порядке, а нормы труда в организации, на услуги (товары, работы) которой

вводится государственное регулирование тарифов (цен, ставок сборов), утверждаются работодателем по согласованию с уполномоченными государственными органами соответствующих сфер деятельности и с уполномоченным государственным органом по труду в установленном им порядке.

Разработка, введение, замена и пересмотр норм труда производятся работодателем в порядке, установленном уполномоченным государственным органом по труду. Нормы труда подлежат обязательной замене по мере проведения аттестации и рационализации рабочих мест, внедрения новой техники, технологии и организационно-технических мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда. Положения о нормировании включаются в коллективный договор.

Для обеспечения единых подходов организации нормирования труда приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан утверждены правила, регламентирующие порядок разработки, утверждения, замены и пересмотра норм труда работодателем, типовых норм и нормативов по труду, единых и (или) межотраслевых типовых норм и нормативов по труду для всех сфер деятельности. Правила содержат общие положения, порядок разработки и утверждения норм труда, перечень представляемых материалов, их содержание и основные требования к представляемым на согласование нормам труда, порядок замены и пересмотра норм труда и заключительные положения.

В целях регламентации согласования норм труда на услуги (товары, работы) которых вводится государственное регулирование тарифов (цен, ставок сборов), приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан утверждены правила представления, рассмотрения и согласования норм труда и (или) параметров по системе оплаты труда работников организаций, на услуги (товары, работы) которых вводится государственное регулирование тарифов (цен, ставок сборов). Правила содержат общие положения, порядок и сроки представления, рассмотрения и согласования норм труда в организациях и (или) параметров по системе оплаты труда, перечень представляемых материалов и их содержание, основные требования к представляемым на согласование нормам труда и заключительные положения.

В качестве методической помощи организациям Министерством труда и социальной защиты населения разработаны и утверждены следующие методические рекомендации: Методические рекомендации по проверке, аттестации, пересмотру и замене норм труда; Методические рекомендации по проведению хронометражных работ в организациях; Методические рекомендации по организации нормирования труда; Методические рекомендации по установлению норм и нормативов для нормирования труда рабочих.

В Трудовом кодексе **Кыргызской Республики** закреплено государственное содействие системной организации нормирования труда,

приведен порядок разработки типовых и местных норм труда, их утверждения и пересмотра (совершенствования). Так, типовые нормы труда разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, работникам гарантируется применение систем нормирования труда, определяемых работодателем с участием представительного органа работников или устанавливаемых коллективным договором. Замена или пересмотр норм труда проводятся работодателем по мере совершенствования или внедрения новой техники, технологии и организационных либо иных мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда.

Порядок организации нормирования труда регламентируется соответствующими правилами разработки и утверждения типовых норм труда, утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики. Правила включают содержание понятия «Нормирование труда», сущность и порядок применения нормативов по труду, норм труда, методические основы разработки нормативных материалов по труду, порядок сбора исходных данных и проведения исследований, анализа и обработки исходных данных, получения нормативных зависимостей, оформления нормативных материалов по труду, их проверку, корректировку и внедрение нормативных материалов по труду на предприятии, пересмотра и замены норм труда.

В Трудовом кодексе **Республики Молдова** закреплены гарантии методологического содействия государства в организации нормирования труда, приведен порядок разработки единых, типовых и местных норм труда, их утверждения и пересмотра (совершенствования). Так, типовые нормы труда разрабатываются центральными отраслевыми органами публичного управления по согласованию с соответствующими патронатами и профессиональными союзами и утверждаются в порядке, установленном Правительством. Замена и пересмотр единых и типовых норм труда осуществляются утвердившими их органами по мере совершенствования применяемых или внедрения новой техники и технологий, проведения организационных или иных мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда.

Применение систем нормирования труда, порядок введения, пересмотра или замены местных норм труда определяются на уровне организации работодателем совместно с представителями работников и включаются в коллективный трудовой договор или иной локальный нормативный акт. Замена или пересмотр местных норм труда проводятся, если нормы труда больше не соответствуют условиям, для которых они были утверждены, или не обеспечивают полной занятости работников в течение нормальной продолжительности рабочего времени.

Порядок организации нормирования труда в отраслях экономики регламентируется соответствующим положением, утвержденным Правительством Республики Молдова. Данное положение включает общие

положения, описывает систему норм и нормативов для нормирования труда, методы нормирования труда, порядок разработки, апробации и утверждения межотраслевых, отраслевых нормативных материалов для нормирования труда, порядок организации нормирования труда, установления, замены и пересмотра норм труда на предприятиях, регламентирует вопросы нормирования труда в коллективных соглашениях и коллективных трудовых договорах.

В Трудовом кодексе **Азербайджанской Республики** отражен порядок введения, замены и пересмотра норм труда, установления нормированных заданий работникам, обязанность работодателя обеспечить определение норм труда и норм расценок труда. Существующие нормы труда подлежат обязательной замене новыми по мере проведения аттестации и рационализации рабочих мест, внедрения новой техники, технологии и организационно-технических мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда. В коллективный договор, как правило, включается порядок определения и пересмотра норм труда, расценок труда.

В Трудовом кодексе **Республики Таджикистан** приведено понятие норм труда, закреплено обеспечение государственными органами разработки технически обоснованных типовых норм и нормативов по труду и контроль за обеспечением работодателями разработки, введения и пересмотра норм труда, приведены требования, предъявляемые к разработке норм труда, порядок установления, замены и пересмотра норм труда, их утверждения и пересмотра (совершенствования). Так, порядок представления, рассмотрения и согласования норм труда в организации, независимо от организационной правовой форм на услуги (товары, работы), посредством которых вводится государственное регулирование тарифов (цен, объема выплат), устанавливается уполномоченным государственным органом в сфере труда и занятости населения.

В Трудовом кодексе **Туркменистана** приведены требования, предъявляемые к разработке норм труда, порядок установления, замены и пересмотра норм труда, их утверждения и пересмотра (совершенствования), установления нормированных заданий работникам. Так, введение, замена и пересмотр норм труда производятся работодателем по согласованию с профсоюзным или иным представительным органом работников, замена и пересмотр единых и типовых (межотраслевых, отраслевых, ведомственных) норм труда осуществляются органами, их утвердившими.

В Кодексе законов о труде **Украины** отражен порядок введения, замены и пересмотра норм труда, установления нормированных заданий работникам, обязанность замены и пересмотра единых и типовых (межотраслевых, отраслевых, ведомственных) норм труда возложена на органы, которые их утвердили. Внедрение, замена и пересмотр местных норм труда возложена на владельца или уполномоченный им орган по согласованию с выборным органом первичной профсоюзной организации

(профсоюзный представитель). В коллективный договор включаются вопросы регулирования нормирования труда.

Следует отметить, что в Трудовом кодексе **Грузии, Республики Армения, Республика Узбекистан** раздел о нормировании труда отсутствует.

2. Представители Базовой организации приняли участие в Международной конференции по вопросам нормирования труда, проводимой (г. Москва, Российская Федерация, 24.11.2020 г., формат видеоконференции). Дергай В.Н. выступил на пленарном заседании с докладом на тему «Опыт нормирования труда в Республике Беларусь», представители НИИ труда приняли участие в работе круглых столов «Практики по организации и нормированию труда в корпоративном секторе», «Лучшие практики по организации и нормированию труда в бюджетном секторе». Опубликованы статьи в сборнике по итогам конференции: «О системе нормирования труда в Республике Беларусь» (Миронова Т.Н., Алексеенко Л.Ф.), «Методологические подходы к оценке степени индивидуальной производительности труда при проведении хронометража» (Фолежинский А.Г.).

3. Базовой организацией внесены предложения в проект Плана основных мероприятий по реализации Концептуальных основ сотрудничества государств – участников СНГ в области нормирования труда на 2021–2025 годы. Предложения обсуждены на заседаниях экспертов рабочих групп по разработке проекта данного Плана (Исполнительный комитет СНГ, г. Минск, 17.07.2020 г., 23.09.2020 г.).

4. Представители Базовой организации приняли участие в XXXIII заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ (Исполнительный комитет СНГ г. Минск, 29.10.2020 г., формат видеоконференции). В заседании участвовали представители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, МПА СНГ, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Межгосударственного статистического комитета, Международного Союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств» и Исполкома СНГ.

В рамках обсуждения п. 10 повестки дня XXXIII заседания Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ руководитель Базовой организации – директор Миронова Т.Н. представила проект Плана основных мероприятий по реализации Концептуальных основ сотрудничества государств – участников СНГ в области нормирования труда на 2021–2025 годы. Проект Плана одобрен, внесено предложение о его рассмотрении Экономическим Советом СНГ.

6. Представители Базовой организации приняли участие в заседаниях рабочих групп по выработке единых принципов разработки

профессиональных стандартов, включая разработку Перечня единых терминов и определений в сфере разработки профессиональных стандартов. На заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения стран СНГ (Исполнительный комитет СНГ, г. Минск, 29.10.2020г.) проект Перечня единых терминов и определений в сфере разработки профессиональных стандартов одобрен как приложение к Рекомендациям по структуре профессионального стандарта для государств – участников СНГ, утвержденным Решением XXXII заседания Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ от 14 октября 2019 г.

7. Представители Базовой организации приняли участие в совещании-семинаре по выработке единых подходов и организации совместной работы по разработке межгосударственного классификатора наименований профессий рабочих и должностей служащих государств – участников СНГ (г. Москва, Российская Федерация, 19.11.2020 г., в формате видеоконференции). По результатам совещания-семинара странам рекомендовано направить свои предложения по уточнению представленных подходов, которыми впоследствии будет дополнен межгосударственный классификатор. Проект документа предполагается рассмотреть на заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения.

8. В течение 2020 г. Базовой организацией проводилась актуализация перечня нормативных материалов для нормирования труда, содержащихся в Республиканском банке норм и нормативов по труду. Перечень включает 627 нормативных сборников по различным видам экономической деятельности. Информация о перечне нормативных материалов доступна на сайте Базовой организации.

9. Базовой организацией в рамках методической помощи государствам-участникам СНГ предоставлены нормативные материалы для нормирования труда ТОО «Энергогазсервис», Республика Казахстан (передано два нормативных сборника в электронном виде).

Информация о деятельности Базовой организации размещена на сайте НИИ труда Минтруда и соцзащиты (<http://instlab.by>) в разделе «Деятельность базовой организации государств – участников СНГ в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда» (доступно с сайта Исполкома СНГ). Там же размещен План основных мероприятий по реализации Концептуальных основ сотрудничества государств – участников СНГ в области нормирования труда на 2021–2025 годы, а также доклады и научные публикации по вопросам нормирования труда, информация о международных конференциях (семинарах) по вопросам нормирования труда, проведенных в Республике Беларусь (2018 г.), Казахстане (2019 г.), Российской Федерации (2020 г.), иная информация о деятельности Базовой организации.